

Comisión Interamericana de Derechos Humanos

Audiencia 173 período ordinario de sesiones:

Cambio Climático y DESCA de mujeres, niños, niñas y adolescentes, pueblos indígenas y comunidades rurales.

Daños y Pérdidas en Latino América

Contexto

Daños y Pérdidas es comúnmente entendido como los "Efectos negativos de la variabilidad climática y el cambio climático que las personas no han podido hacerles frente o adaptarse"¹ generando pérdidas y daños. Estos impactos negativos relacionados con el cambio climático pueden tomar la forma de eventos climáticos extremos como inundaciones, sequías o huracanes, o ser eventos con un desarrollo paulatino como el incremento del nivel del mar, acidificación del océano y desertificación.

El Panel Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) señaló que "se producirán daños residuales a causa del cambio climático a pesar de las medidas de adaptación y mitigación"² y en su Informe especial de 2018 sobre 1,5 ° C, se abordaron explícitamente los riesgos residuales, los límites de la adaptación y las pérdidas y daños.

Los Daños y Pérdidas pueden ser económicos o no-económicos, por ejemplo de naturaleza cultural, el lenguaje, migración y otras. Las pérdidas no económicas son causadas directa o indirectamente por el cambio climático, y se dan en un contexto socio-económico determinado que influye en el nivel de vulnerabilidad de los sistemas humanos y en un contexto cultural que interpreta la magnitud de dichos impactos.³

¹ Warner, K., Van der Geest, K., Huq, S., Harmeling, S., Kusters, K., de Sherbinin, A., & Kreft, S. (2012). Evidence from the frontlines of climate change: Loss and damage to communities despite coping and adaptation.

² Klein, R. J. T. et al., 'Adaptation Opportunities, Constraints, and Limits' in Chris B Field et al. (eds), *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part A: Global and Sectoral Aspects. Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* (Cambridge University Press 2014) 899, p. 903

³ Serdeczny, O. (2019). Non-economic loss and damage and the Warsaw international mechanism. In *Loss and Damage from Climate Change* (pp. 205-220). Springer, Cham. Online <https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-319-72026-5_8>.

La CMNUCC ha incluido dentro de sus programas de trabajo a los Daños y Pérdidas desde el 2010⁴ y en el 2013 se creó el Mecanismo de Varsovia para pérdidas y daños.⁵ El artículo 8 del Acuerdo de París reconoce explícitamente “la importancia de evitar, reducir al mínimo y afrontar las pérdidas y los daños relacionados con los efectos adversos del cambio climático, incluidos los fenómenos meteorológicos extremos y los fenómenos de evolución lenta.”⁶ La Decisión 1/COP21 párrafo⁷ excluye la posibilidad que el artículo 8 del Acuerdo de París de base para la compensación o responsabilidad respecto a las pérdidas y daños. Sin embargo, esta disposición no excluye las obligaciones y derechos comprendidos en el Derecho Internacional y los derechos humanos.⁸

Los impactos de los Daños y Pérdidas en los derechos humanos han sido mapeados en varios estudios.⁹ Estos impactos pueden afectar “los derechos civiles y políticos, como el derecho a la vida, la libertad y la propiedad, derechos económicos, sociales y culturales como el derecho al trabajo, la educación, la seguridad social, el más alto nivel posible de salud física y mental, alimentos, ropa y vivienda adecuados, y la mejora continua de las condiciones de vida; así como los derechos colectivos, incluidos el derecho al desarrollo, la autodeterminación, la paz, un medio ambiente sano y los derechos de las minorías en general.”¹⁰

El IPCC ha señalado que las “personas que son social, económica, cultural, política, institucionalmente o de otra manera marginadas son especialmente vulnerables al cambio climático”¹¹. Estas poblaciones sufren los peores impactos habiendo contribuido en menor medida a las causas, a su vez, tienen menos recursos disponibles lo cual limita su capacidad adaptativa¹², y por ende les hace más susceptibles a sufrir pérdidas y daños. El impacto negativo al disfrute de los derechos humanos y las implicaciones respecto a las obligaciones de los Estados en esta materia, hacen que los Daños y

⁴ UNFCCC (2010), Decisión 1/CP.16. Retrieved August 23, 2019, from <https://unfccc.int/resource/docs/2010/cop16/eng/07a01.pdf>

⁵ UNFCCC (2013), Decisión 2/CP.19. Retrieved from <https://unfccc.int/resource/docs/2013/cop19/eng/10a01.pdf>

⁶ UN. (2015). Paris Agreement. Retrieved from https://unfccc.int/sites/default/files/english_paris_agreement.pdf

⁷ UNFCCC, Decisión 1/CP.21, párrafo 51. Retrieved from <https://unfccc.int/resource/docs/2015/cop21/eng/10a01.pdf>

⁸ Mace, M. J., and R. Verheyen. (2016) “Loss, Damage and Responsibility after COP21: All Options Open for the Paris Agreement”, *RECIEL* 25(2), pp. 197–214

⁹ Martínez Blanco, A., & Toussaint, P. A. (2018). TALANOIA input on loss and damage and human rights. Retrieved from <https://unfccc.int/documents/184126>; UNEP. (2015). Climate change and human rights. Nairobi. Retrieved from <http://columbiaclimatelaw.com/files/2016/06/Burger-and-Wentz-2015-12-Climate-Change-and-Human-Rights.pdf>; UNHRC. (2009a). Report of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the relationship between climate change and human rights. A/HRC/10/61. Retrieved from <http://undocs.org/A/HRC/10/61>; UNHRC. (2018d). The Slow onset effects of climate change and human rights protection for cross-border migrants. A/HRC/37/CRP.4. Retrieved from https://www.ohchr.org/Documents/Issues/ClimateChange/SlowOnset/A_HRC_37_CRP_4.pdf

¹⁰ Toussaint, P., & Martínez Blanco, A. (2019). A human rights-based approach to loss and damage under the climate change regime. *Climate Policy*, 0(0), 1–15. <https://doi.org/10.1080/14693062.2019.16303>

¹¹ IPCC, “Summary for policymakers”, *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability* (IPCC, 2014)

¹² David R. Boyd. (2019). Report of the Special Rapporteur on the issue of human rights obligations relating to the enjoyment of a safe, clean, healthy and sustainable environment A/74/161 - E - A/74/161. Retrieved August 23, 2019, from <https://undocs.org/en/A/74/161>

Pérdidas sean una temática de relevancia para el Sistema Interamericano de Derechos Humanos.

Impactos

El Relator Especial sobre el tema de los obligaciones de derechos humanos relacionadas con el disfrute de un lugar seguro, limpio, ambiente saludable y sostenible, ha mencionado en su último informe que el “cambio climático ya está dañando a miles de millones de personas, violando los derechos humanos, exacerbando la desigualdad y perpetuando la injusticia.”¹³ Los esfuerzos de mitigación y adaptación son estrategias de manejo de riesgo complementarias para lidiar con la crisis climática, que generan un riesgo residual, que son las pérdidas y daños.¹⁴ Los Daños y Pérdidas son un riesgo residual que no son posibles de evitar con base al nivel de acción climática actual. Estos riesgos residuales se vuelven intolerables cuando su incremento pone en peligro objetivos sociales primarios, violentan la normativa internacional y los derechos humanos.¹⁵

En Latinoamérica los Estados reconocen los impactos adversos del cambio climático y han identificado en diversas comunicaciones la magnitud de los Daños y Pérdidas que afectarán a las personas de sus territorios. Este riesgo residual de la acción climática es una amenaza latente hacia los derechos humanos de la región y su monitoreo es esencial para constatar que no traspasen los límites tolerables.

La siguiente es una contextualización regional de los riesgos climáticos que pueden o han generado Daños y Pérdidas en la región, con base a lo comunicado por los Estados ante la CMNUCC y otros documentos públicos:

Mexico:

El Estado Mexicano ha identificado que un 60% de su población es vulnerable a los efectos adversos del cambio climático, al vivir en pobreza o pobreza extrema y que esta se han visto afectada en algún momento por un desastre natural; además señala que el incremento en los costos económicos por desastres relacionados a eventos

¹³ David R. Boyd. (2019). Report of the Special Rapporteur on the issue of human rights obligations relating to the enjoyment of a safe, clean, healthy and sustainable environment/A/74/161 - E - A/74/161. Retrieved August 23, 2019, from <https://undocs.org/en/A/74/161>

¹⁴ Klein, R. J. T., Midgley, G. F., Preston, B. L., Alam, M., Berkhout, F. G. H., Dow, K., ... Thomas, A. (2015). Adaptation opportunities, constraints, and limits. Climate Change 2014 Impacts, Adaptation and Vulnerability: Part A: Global and Sectoral Aspects, pg. 903. <https://doi.org/10.1017/CBO9781107415379.021>

¹⁵ Klein, R. J. T., Midgley, G. F., Preston, B. L., Alam, M., Berkhout, F. G. H., Dow, K., ... Thomas, A. (2015). Adaptation opportunities, constraints, and limits. Climate Change 2014 Impacts, Adaptation and Vulnerability: Part A: Global and Sectoral Aspects, pg. 906. <https://doi.org/10.1017/CBO9781107415379.021>

hidrometeorológicos han sido de 48 millones de dólares USD desde 1980-1999 y 1.4 billones de dólares USD desde 2000-2012.¹⁶

Guatemala:

El Estado de Guatemala ha registrado 8 eventos hidrometeorológicos extremos relacionados al cambio climático desde 1998-2014; e indica haber sufrido en Daños y Pérdidas por un monto de 3.5 mil millones de dólares afectando la infraestructura, agricultura y la salud.¹⁷

Honduras:

El Estado de Honduras menciona en su NDC que el cambio climático exagera la incidencia, magnitud y frecuencia de eventos hidrometeorológicos extremos y sus efectos adversos. Además, indica que los efectos adversos del cambio climático se manifiestan en forma de huracanes, lluvias torrenciales e inundaciones, sequías, olas de calor, ascenso de la temperatura, disminución de precipitación, agotamiento del agua, pérdida de productividad de la tierra y de cultivos, incremento del nivel del mar, aumento de enfermedades tropicales. Reporta como Daños y Pérdidas lo causado por el Huracán y Tormenta Tropical Mitch, que implicó la pérdida de más de 14,000 vidas, causando más de medio millón de damnificados, la pérdida de 20 años de inversiones en materia de infraestructura vial e hidráulica, 3,800 millones de dólares (equivalente al 70% del PIB de ese mismo año) y la caída del aparato productivo del país¹⁸.

El Salvador:

El Estado del El Salvador menciona que la exposición física ante fenómenos climatológicos de poblaciones altamente vulnerables generan daños y pérdidas socio-económicas. La "variabilidad del clima, exacerbada por el calentamiento global y cambio climático, incide directamente en el surgimiento de fenómenos climatológicos extremos que producen impactos negativos para el desarrollo socioeconómico del país, incrementan su vulnerabilidad derivada tanto de su alta degradación ambiental como de los importantes déficit sociales acumulados, presionando sus finanzas públicas e

¹⁶ Mexico, G. de. (n.d.). Mexico INDC. Retrieved from [https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Mexico First/MEXICO INDC 03.30.2015.pdf](https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Mexico%20First/MEXICO%20INDC%2003.30.2015.pdf)

¹⁷ Gobierno de Guatemala. (2016). Guatemala INDC. Retrieved from [https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Guatemala First/Gobierno de Guatemala INDC-UNFCCC Sept 2015.pdf](https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Guatemala%20First/Gobierno%20de%20Guatemala%20INDC-UNFCCC%20Sept%202015.pdf)

¹⁸ Gobierno de Honduras. (2015). NDC Gobierno de Honduras. Retrieved from [https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Honduras First/Honduras INDC_esp.pdf](https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Honduras%20First/Honduras%20INDC_esp.pdf)



inversión productiva; limitando su crecimiento económico y agudizando su problemática de pobreza.”¹⁹

En su NDC El Salvador documenta un incremento significativo de los eventos hidro-meteorológicos extremos que se registran por década, iniciando con solo 1 en la década de los sesenta hasta llegar a 8 en la primera década de este siglo. Por otro lado menciona que desde 1980 hasta el 2008 los desastres naturales causaron 7.000 muertes, 2.9 millones de afectados, y un costo anual de US\$470 millones anuales (4.2% del Producto Interno Bruto). Los daños económicos relacionados con fenómenos climatológicos: “entre noviembre de 2009 y octubre de 2011, se perdieron más de USD\$ 1,300 millones o su equivalente al 6 % del PIB del 2011.”²⁰

Nicaragua:

El Estado de Nicaragua establece que este país es altamente vulnerable a las amenazas del cambio climático, lo cual le genera “importantes Daños y Pérdidas de vidas humanas y económicas anuales, que según cifras del Banco Mundial ascienden a 301.75 millones de dólares del poder de compra, equivalente a una pérdida promedio anual por unidad de PIB de 1.72%”²¹

Costa Rica:

El Estado de Costa Rica atribuye al cambio climático el aumento de los impactos de eventos hidrometeorológicos. Las pérdidas directas relacionadas a estos eventos en daños económicos ascienden a 1.130.39 millones de dólares constantes durante el periodo 2005-2011. Esto ha impactado la infraestructura vial, infraestructura de generación eléctrica, la agricultura y la vivienda.

Se estima que de mantenerse el estado actual de las emisiones GEI en el “2030 las pérdidas ascenderían a más de 7.000 millones de dólares (constantes del 2006) y para el 2050 a casi 30.000 millones de dólares (constantes del 2006). Estas pérdidas

¹⁹ Salvador, G. de El. (2015). CONTRIBUCION PREVISTA Y DETERMINADA A NIVEL NACIONAL DE EL SALVADOR. Retrieved from [https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/El Salvador First/EL SALVADOR-INTENDED NATIONALLY DETERMINED CONTRIBUTION B.pdf](https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/El%20Salvador%20First/EL%20SALVADOR-INTENDED%20NATIONALLY%20DETERMINED%20CONTRIBUTION%20B.pdf)

²⁰ Salvador, G. de El. (2015). CONTRIBUCION PREVISTA Y DETERMINADA A NIVEL NACIONAL DE EL SALVADOR. Retrieved from [https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/El Salvador First/EL SALVADOR-INTENDED NATIONALLY DETERMINED CONTRIBUTION B.pdf](https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/El%20Salvador%20First/EL%20SALVADOR-INTENDED%20NATIONALLY%20DETERMINED%20CONTRIBUTION%20B.pdf)

²¹ Gobierno de Nicaragua. (2018). NDC Gobierno de Nicaragua. Retrieved from [https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Nicaragua First/Contribucion Nacionalmente Determinada Nicaragua.pdf](https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Nicaragua%20First/Contribucion%20Nacionalmente%20Determinada%20Nicaragua.pdf)

tendrán un impacto diferenciado mayor entre los grupos vulnerables como las mujeres, la infancia y las personas en situación de extrema pobreza.”²²

Colombia:

Colombia considera que su economía es dependiente del clima por lo que es altamente vulnerable y sensible a los impactos adversos del cambio climático. El Estado de Colombia ha estimado que los daños y pérdidas ascienden a USD\$ 6 mil millones , más de 3,2 millones de personas afectadas, 3,5 millones de hectáreas inundadas y 845 vías primarias y secundarias cerradas afectando al país social y económicamente.”²³

Autor:

MA. Adrian Martinez Blanco

*Investigador y Director de [La Ruta del Clima](#).
ICC Alumni - Alexander von Humboldt
Foundation. Phd Candidate - University of
Eastern Finland*

Reconocimiento:

Patrick Toussaint

*Investigador Asociado del [Institute for Advanced
Sustainability Studies e.V. \(IASS\)](#)*

Anexo

²² Gobierno de Costa Rica. (2016). NDC Costa Rica. Retrieved from [https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Costa Rica First/INDC Costa Rica Version 2.0 final ES.pdf](https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Costa%20Rica%20First/INDC%20Costa%20Rica%20Version%202.0%20final%20ES.pdf)

²³ Gobierno de Colombia. (2018). NDC Gobierno de Colombia. Retrieved from [https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Colombia First/INDC Colombia.pdf](https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Colombia%20First/INDC%20Colombia.pdf)





²⁴ Martínez Blanco, A., & Toussaint, P. A. (2018). TALANOA input on loss and damage and human rights. Retrieved from <https://larutadelclima.org/talanoa/>

