



REPORTE: PARTICIPAR ES UN DERECHO

COP25 - CMNUCC - 2019

PARTICIPAR ES UN DERECHO

LaRutadelClima

La participación de las organizaciones no-gubernamentales (ONG) ha sido un elemento esencial desde el inicio de la gobernanza climática internacional. Las ONGs fueron parte del proceso de negociación de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC) y continúan siendo un actor clave en las negociaciones y la implementación de acciones climáticas en todo el mundo.

La Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático fue adoptada durante la Cumbre de la Tierra en 1992. Durante estos procesos las organizaciones no gubernamentales tuvieron el derecho de participar. Estos procesos de negociación y de adopción de la CMNUCC se dieron en el contexto de la Declaración de Río de 1992.

El Principio 10 de la Declaración de Río estableció los parámetros básicos respecto a los derechos de acceso y dejando claro que el “ mejor modo de tratar las cuestiones ambientales es con la participación de todos los ciudadanos interesados, en el nivel que corresponda”

La CMNUCC refleja los principios de la Declaración de Río y es por esto que la convención en su artículo 6 que establece que las partes deben promover y facilitar la participación del público y el acceso a la información climática al cumplir con los compromisos de la convención. Además, la CMNUCC en su artículo 7.6 permite la participación de las ONGs dentro del proceso y genera un procedimiento para su admisión como observadores.

El Acuerdo de París en su prólogo también afirma la importancia de la participación del público y el acceso público a la información. Además, en el Artículo 12 del acuerdo se establece la obligación entre las partes firmantes para cooperar respecto a “mejorar la educación, la formación, la sensibilización y participación del público y el acceso público a la información sobre el cambio climático(..)”. Dentro de la convención este tema es entendido como acciones de empoderamiento (ACE, por sus siglas en inglés).

La participación del público en la gobernanza climática es un derecho y un elemento clave para el éxito de las acciones para enfrentar el cambio climático.

Democracia Ambiental

Los instrumentos internacionales sobre los derechos de acceso como el Acuerdo de Escazú y la Convención de Aarhus crean parámetros comunes garantizan el ejercicio del derecho a participar, acceder a la información y justicia ambiental. Estos son elementos claves para reducir conflictos y las violaciones de derechos humanos.

La participación pública en los procesos de toma de decisiones ambientales, el acceso a la información ambiental, y acceso a la justicia en asuntos ambientales son Derechos Humanos

Según el Artículo 2.2 del Acuerdo de París su aplicación debe darse de conformidad con la equidad y el principio de las responsabilidades comunes pero diferenciadas y las capacidades respectivas. De esta forma, la justicia climática, la participación del público y el acceso a la información son elementos esenciales de la gobernanza del cambio climático. Es por esto que tienen una conexión tan importante con los derechos de acceso.

Los países que han suscrito el Acuerdo de Escazú o la Convención de Aarhus tienen la obligación de promover sus valores y preceptos en foros internacionales. Esto implica que el desarrollo de condiciones para garantizar el ejercicio y disfrute de los derechos de acceso en la CMNUCC es una tarea continua para los estados que son parte de dichos instrumentos.

El garantizar los derechos de acceso en las decisiones climáticas implica fortalecer la democracia ambiental. Es democracia el tener derecho a participar en las decisiones que afectan nuestro ambiente y por ende nuestros derechos humanos. Esto implica que debemos reconceptualizar la relación que la CMNUCC y los estados partes tienen con el público.

PARTICIPAR ES UN DERECHO

71

Al menos 71 países parte de la CMNUCC han firmado o ratificado respectivamente instrumentos internacionales como el Acuerdo de Escazú o la Convención de Aarhus.

197

Al menos el 36% de los países parte de la CMNUCC han reconocido la importancia de promover los derechos de acceso en foros internacionales como las Cumbres Climáticas.

1.049

En la Cumbre Climática COP25 que se realizó en Madrid en el 2019 participaron 1.049 ONGs observadoras de todo el mundo.

7.417

En la COP25 estuvieron presentes 22.354 personas de las cuales 7.417 fueron delegados de ONGs observadoras.

Una COP25 de América Latina

La Cumbre de Cambio Climático en el 2019 tuvo una organización convulsa desde el inicio. Brasil había sido elegido como el país sede para realizarse la reunión de las partes de la CMNUCC COP25. Sin embargo, el Presidente de Brasil, Jair Bolsonaro repentinamente renunció a hospedar esta conferencia. Esto generó todo un proceso de negociaciones donde varios países latinoamericanos se ofrecieron como sede para mantener en la región esta reunión. Finalmente, Chile fue elegido como el país que recibiría esta conferencia y como es usual asumiría la Presidencia de las negociaciones.

Chile se encontraba inmersa en una serie de protestas pidiendo justicia social y cambios sustanciales a las estructuras socio-económicas y ambientales. La represión estatal hacia la ciudadanía resultó en muertos y cientos de personas heridas, detenidas y desaparecidas. Los reclamos por violaciones a los derechos humanos tuvieron eco en manifestaciones de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos y de la Alta Comisionada de Naciones Unidas para los Derechos Humanos. La falta de un adecuado diálogo por parte del gobierno chileno dejaba en dudas su habilidad de dirigir un proceso multilateral y mantener el liderazgo climático con el que pretendió asumir la presidencia de la COP25.

El gobierno de Sebastián Piñera había dispuesto como unos de los objetivos del evento fue una participación abierta y transparente de la sociedad civil. En vista de esto se conformó la Sociedad Civil por la Acción Climática que se sumó al comité de la COP 25, con la idea de generar los espacios de la cumbre ambiental de la sociedad civil y se diseñó una zona verde abierta a toda la ciudadanía.

En un ambiente políticamente tenso, el 25 de octubre del 2019 el comité de la COP 25 se reunió y las organizaciones de la sociedad civil propusieron que se mantuviera la conferencia y sirviera como un espacio de diálogo sobre temas ambientales que eran central para los problemas socioeconómicos que experimentaba Chile. Sin embargo, el 30 de octubre del 2019, sin participación ni consulta del público, el gobierno de Piñera anunció que la COP no se haría en Santiago sino en Madrid. Este cambio radical de recinto se dió a menos de dos meses del evento climático que reuniría a más de 20 mil personas de todo el mundo.

PARTICIPAR ES UN DERECHO

27%

Durante la COP24 de las 512 personas jefas de delegación de países sólo 139 fueron mujeres.

38%

Un 38% de las 11.306 personas delegadas por los países durante la COP24 fueron mujeres.

48%

Un 48.3% de las personas que representaron ONGs en la COP24 fueron mujeres. En total participaron 5.053 personas durante esta cumbre climática.

51%

Aproximadamente un 51.2% de las personas que representaron ONGs en la COP25 fueron mujeres. Contabilizamos en total unas 6.816 personas que participaron en la COP25. Esto tiene una diferencia de 601 personas respecto a los datos oficiales.

Mirando desde lo lejos: América Latina

CLARA (Climate Land Ambition and Rights Alliance) y CAN América Latina (Climate Action Network), Asociación Ambiente y Sociedad, La Ruta del Clima y MOCICC (Movimiento Ciudadano frente al Cambio Climático) reclamaron la absoluta ausencia de empatía y reconocimiento a los esfuerzos, tiempo y recursos invertidos por las ONG, grupos locales y regionales de jóvenes, mujeres y trabajadores, para diseñar espacios y estrategias que sensibilizaran a la comunidad internacional acerca de las realidades ambientales y sociales del cambio climático en Chile y América Latina. La suspensión de la COP25 no fue una solución sino el resultado de un ambiente de injusticia social y violación a los derechos humanos promovido por el Gobierno de Chile.

“EL CAMBIO DE COP25 DE CHILE A MADRID CON SOLO CUATRO SEMANAS DE ANTICIPACIÓN PRESENTA BARRERAS REALES PARA LA PARTICIPACIÓN DE LOS PAÍSES DEL SUR GLOBAL Y LA SOCIEDAD CIVIL. LOS HOTELES EN MADRID YA ESTÁN LLENOS ”, DIJO HARJEET SINGH, LÍDER GLOBAL EN CAMBIO CLIMÁTICO PARA ACTIONAID INTERNATIONAL. “LOS VUELOS DE ÚLTIMA HORA SON CAROS. LAS VISAS PUEDEN SER DIFÍCILES DE OBTENER A CORTO PLAZO. ES PROBABLE QUE ESTA REPENTINA DECISIÓN CAMBIE LA BALANZA DE PODER HACIA LOS PAÍSES MÁS RICOS DEL NORTE GLOBAL”.



PODCAST: COP25 EN MADRID

¿Qué significa eso para Latinoamérica?

Bajo este nuevo contexto, España asumía la co-presidencia de la COP25 y todas las organizaciones debían en muy corto tiempo explorar cómo podrían asistir a dicha cumbre que ahora estaba en otro continente. El traslado de la COP25 a Europa fue un contratiempo para las ONGs del Sur Global. Las conferencias climáticas brindan una oportunidad a las organizaciones de la sociedad civil para llamen la atención sobre cuestiones ambientales clave en la región. Destacar las amenazas climática hacia la región eran particular importancia dado que se esperaban decisiones clave sobre pérdidas y daños y la protección de las comunidades de primera línea.

La SCAC mantuvo su compromiso

La Sociedad Civil por la Acción Climática (SCAC) se formó en Chile como iniciativa de crear un espacio paralelo para que la sociedad civil latinoamericana pudiera profundizar y deliberar en torno a las problemáticas que está viviendo la región, sabiendo que quizá la “Zona Verde” de la COP25 no sería suficiente.

Esta plataforma de organizaciones chilenas de diverso tipo: ONG’s, sindicatos, colegios profesionales, organizaciones de base y agrupaciones religiosas o espirituales mantuvo su compromiso. Si bien el gobierno de Piñera abandonó Chile para asumir el liderazgo de la COP25 en Madrid, la SCAC realizó la Cumbre Social por la Acción Climática del 2 al 11 de diciembre, en el Centro Cultural Tío Lalo Parra, en la localidad de Cerrillos, cerca del centro de Santiago de Chile. La propia formación de la plataforma es en sí uno de los principales logros de la CSAC.

"ESTO VA MUY DE LA MANO CON EL ESTALLIDO SOCIAL QUE HA HABIDO EN CHILE, PORQUE EL DESCONTENTO Y LA INJUSTICIA SOCIAL TIENEN UNA RAÍZ SÚPER IMPORTANTE EN LOS CONFLICTOS AMBIENTALES. ENTONCES, EL QUE NOSOTROS ESTEMOS AHORA DISCUTIENDO, PONIÉNDONOS DE ACUERDO EN DISTINTOS TEMAS, NOS DA UNA BASE SÚPER DENSA Y SÓLIDA PARA ENFRENTAR TODO EL PROCESO CONSTITUYENTE QUE VIENE" PATRICIA ARAYA, COORDINADORA DE LA SOCIEDAD CIVIL POR LA ACCIÓN CLIMÁTICA



MANIFIESTO LATINOAMERICANO POR EL CLIMA

La Cumbre Social por la Acción Climática tuvo generó otro aporte muy importante: el Manifiesto Latinoamericano por el Clima. En este documento establecieron una lista de temas claves para las negociaciones de COP25.

"Porque estamos seguros de que las decisiones se deben tomar en los territorios y no en los escritorios, decimos fuerte y claro: nunca más sin nosotros"

COP25: débil liderazgo, censura y protestas.

La presidencia de Chile durante la COP25 mostró alguna voluntad de trabajar con diversos actores con el fin de lograr una resolución con resultados importantes. Durante la conferencia se abordaron temas polémicos como el de daños y pérdidas que era de especial importancia para latinoamérica y el sur global. La constante hostilidad de las naciones desarrolladas hacia el tema de pérdida y el daño fue una de las mayores barreras para la resolución de este problema crítico que no logró crear un mecanismo de financiamiento.

Diferencias entre la presidencia chilena y las posturas de países latinoamericanos respecto a reconocerle a África un estatus especial para acceder a asistencia por los impactos del cambio climático. Esto potencialmente dejando en desigualdad a países igualmente vulnerables en Centroamérica o el caribe, sumaron en la lista de controversias que azotaron esta conferencia.



PODCAST: TRASNOCHANDO EN LA COP DAÑOS Y PÉRDIDAS

Para el Climate Action Network Latinoamérica la "incapacidad de los gobiernos de encontrar acuerdos en números elementos de la agenda propuesta para esta COP, incluyendo el marco de tiempo común para el reporte de las Contribuciones Naciones Determinadas (NDCs-por sus siglas en inglés) acordados en la COP21, el marco de transparencia y el financiamiento para la adaptación" demostraron el estado de la política a nivel mundial, en la que aumenta la polarización y validación de posturas extremistas.

“Se supone que era la COP de la ambición en todos sus aspectos, pero se ha quedado en una sucesión de promesas desestructuradas fuera de la COP. En lo que respecta al acuerdo de París, Chile ha renunciado a que los países se comprometan a mayor reducción de sus emisiones, por lo que nos encaminamos a un mundo mucho más cálido. El tiempo se agotó”, enfatizó Alejandro González, asesor senior de cambio climático para América Latina y el Caribe de Christian Aid.

PARTICIPAR ES UN DERECHO

Los manifestantes fueron expulsados de COP25 mientras la conferencia da la bienvenida a los grandes contaminadores



PODCAST: TRASNOCHANDO EN LA COP
PARTICIPACIÓN Y CENSURA

El descontento con la dirección de la Conferencia Climática de la ONU de este año (COP25) en Madrid llegó a un punto crítico el 11 de diciembre cuando cientos de manifestantes interrumpieron las negociaciones. Los manifestantes, frustrados con el lento ritmo de las negociaciones, exigieron que las naciones ricas e industrializadas proporcionen financiación para las comunidades más vulnerables ante los efectos del cambio climático, así como la toma de decisiones clave en torno a Daños y Pérdidas y los mercados mundiales de carbono.

La Ruta firmó en una declaración conjunta de la sociedad civil realizada por numerosos grupos y organizaciones:

"En lugar de echar a los contaminadores, la 25ª Conferencia de las Partes de la CMNUCC (COP25) echó a la gente. En lugar de escuchar nuestras voces, intentaron silenciarnos. Fuimos empujados, intimidados y tocados sin nuestro consentimiento. Nos expulsaron de las salas de negociación, nos dijeron que podíamos actuar afuera cuando levantaron una enorme puerta de metal y nos sacaron".



AUTORES:

Adrián Martínez Blanco

Larissa Soto

Sam Goodman

AGRADECIMIENTOS:

Equipo de voluntarias y voluntarios de La Ruta del Clima.

Heinrich Böll Stiftung

Climate Action Network Latinoamérica

LaRutadelClima

COP25 CMNUCC - 2019