

Non-Party stakeholders' input for the Talanoa Dialogue

Aporte TALANOA sobre Pérdidas y Daños y los Derechos Humanos.

¿Dónde estamos?

Es probable que el cambio climático sea el desafío de los derechos humanos del siglo 21. Según el reciente Informe Especial del IPCC sobre 1.5 ° C, “se proyecta que los riesgos relacionados con el clima para la salud, los medios de subsistencia, la seguridad alimentaria, el suministro de agua, la seguridad humana y el crecimiento económico aumentarán” con un calentamiento de 1.5°C y aún más con 2°C.¹ Dado que actualmente estamos en una trayectoria hacia 3°C,² ciertos impactos climáticos adversos en los sistemas humanos y naturales serán inevitables. Las pérdidas y daños resultantes del cambio climático representan una grave amenaza para los derechos humanos de las poblaciones afectadas. La actual respuesta internacional a las pérdidas y daños en el marco de la CMNUCC considera insuficientemente a los derechos humanos. Hay una necesidad evidente de una mayor integración de los derechos humanos y los marcos de gobernanza climática para abordar las implicaciones en los derechos humanos por parte de los daños y pérdidas. Además, la adopción de un enfoque de política basado en los derechos humanos puede hacer una contribución significativa al avance del debate político sobre pérdidas y daños bajo la CMNUCC hacia resultados justos, sostenibles y equitativos. Dicho enfoque propone incluir los derechos humanos como un criterio central en el diseño, implementación y evaluación de la política de pérdidas y daños a nivel internacional.

¹ IPCC (2018), *Global Warming of 1.5°C*, para B5.

² Rogelj, et al. (2016), ‘Paris Agreement climate proposals need a boost’, 634; and UNFCCC, *Synthesis Report on the Aggregate Effect of the Intended Nationally Determined Contributions*. UN Doc. FCCC/CP/2015/7, 30 October 2015, paras 33-42.

¿A dónde queremos ir?

La adopción de un enfoque basado en los derechos humanos coloca los derechos humanos fundamentales de las personas en el centro de la toma de decisiones. Si bien el debate político actual enmarca la pérdida y el daño en términos abstractos, como una eventualidad de "países en desarrollo vulnerables" o "pequeños estados insulares en desarrollo", la adopción de un enfoque basado en los derechos humanos ayuda a centrar la atención en las personas que están detrás de esta abstracción. Un enfoque basado en los derechos humanos enfatiza las obligaciones que los Estados ya tienen en virtud de los tratados internacionales y regionales existentes sobre derechos humanos. Por lo tanto, sirve como un recordatorio de que la política climática no existe aislada de las obligaciones generales del derecho internacional. Además, nos recuerda la obligación de los Estados de tomar medidas significativas para cooperar y ayudar en el disfrute y cumplimiento de los derechos humanos.³ Estas obligaciones existen no solo entre países sino hacia los individuos.⁴

El preámbulo⁵ del Acuerdo de París solicita explícitamente que las Partes deben considerar sus respectivas obligaciones en materia de derechos humanos, ya que la persona humana se encuentra en el centro del desarrollo sostenible y la acción climática.⁶ Hasta la fecha, cada Estado miembro de la ONU ha ratificado al menos uno de los tratados internacionales fundamentales de derechos humanos, y el 80% ha ratificado cuatro o más.⁷ El derecho internacional de los derechos humanos es una herramienta disponible para proporcionar recursos judiciales, parámetros para la implementación de políticas públicas e influir en la opinión pública sobre la política climática. Los órganos de derechos humanos y los tribunales desempeñan un papel importante para garantizar la aplicación de los derechos afectados y la rendición de cuentas por las violaciones.

La adopción de un enfoque basado en los derechos humanos en el contexto de pérdidas y daños, por lo tanto, requiere el reconocimiento de los vínculos existentes entre las pérdidas y los daños y las obligaciones de derechos humanos en los instrumentos internacionales y regionales

³ UN Charter, Articles 1, para. 3, 55 and 56.

⁴ Report of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the relationship between climate change and human rights, paragraph 87.

⁵ Paris Agreement, preamble.

⁶ Paris Agreement, Article 2 and Articles 2, 3.1 of the UNFCCC.

⁷ Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR) United Nations. Retrieved on the 29 of October 2019 from <https://goo.gl/RGFcYeN>



de derechos humanos. La tabla en el anexo ilustra las principales implicaciones para los derechos humanos de ciertos tipos de pérdidas y daños y los derechos afectados, tal como están consagrados en los principales tratados internacionales de derechos humanos. Con los avances recientes en la ciencia de la atribución, se está haciendo evidente que en la actualidad muchos desastres naturales ocurren con mayor frecuencia y con mayor intensidad que la registrada anteriormente pueden ser vinculados con el cambio climático y causar pérdidas y daños en los países desarrollados o en vías de desarrollo.

¿Cómo llegamos allí?

Para Asegurar que los derechos humanos estén suficientemente reconocidos y salvaguardados por la política internacional de pérdidas y daños se requiere una mayor integración de los derechos humanos y los marcos de gobernanza climática. Las reglas, las modalidades y los procedimientos del Acuerdo de París deben abordar todos los aspectos de la acción climática y las pérdidas y daños no pueden ser desvinculados de este esfuerzo.

Con la COP24 en la puerta, el reglamento de París es quizás la vía política más crucial entre las pocas que existen para garantizar que los derechos humanos sean considerados suficientemente en la respuesta política de la CMNUCC respecto pérdidas y daños.⁸ El Libro de Reglas es el documento de orientación central para los Estados y los responsables políticos para la implementación del Acuerdo de París, y ofrece una oportunidad importante para poner en volver la mención del preámbulo del acuerdo sobre los derechos humanos en acción. Por lo tanto, sirve como una puerta de entrada importante para la puesta en práctica de un enfoque basado en los derechos humanos en la respuesta de pérdidas y daños de la CMNUCC.

En particular, las directrices para el Marco de Transparencia Reforzado para las Medidas y el Apoyo,⁹ la orientación de los NDCs¹⁰ y las modalidades para el Balance Mundial¹¹ proporcionan puntos clave para anclar un enfoque basado en los derechos humanos. En el borrador actual del texto de negociación del reglamento, se hicieron sugerencias para incluir los derechos humanos y las pérdidas y daños. Este es un paso necesario hacia el logro de los

⁸ A note on the WIM: A recent study on the interlinkages of international loss and damage policy and human rights found that there is little explicit human rights language in COP decisions on loss and damage and in the technical work of the WIM (Harmeling 2018, 99).

⁹ Decision 1/CP.21, paragraph 91.

¹⁰ Decision 1/CP.21, paragraph 26.

¹¹ Paris Agreement, Article 2.1.

objetivos del desarrollo sostenible que son una parte esencial del mandato del Acuerdo de París. Cualquier avance hacia los objetivos de París debe darse con miras a salvaguardar la protección de los derechos humanos para no incumplir el mandato del desarrollo sostenible establecido en el Acuerdo de París.

La revisión periódica¹² y el principio de ambición¹³ que están en el corazón del Acuerdo de París deben resultar en un esfuerzo de las partes para informar y monitorear las implicaciones de los derechos humanos de las acciones climáticas. Dichos informes y monitoreo de los derechos humanos pueden servir como una herramienta esencial para que la comunidad internacional garantice la sostenibilidad de la acción climática y garantice el disfrute de los derechos humanos en la implementación del Acuerdo de París.

En relación con las pérdidas y los daños, el monitoreo y la notificación de consideraciones sobre los derechos humanos serán esenciales para explicar el impacto que los efectos adversos inevitables o no evitados que el cambio climático tiene sobre el bienestar, los medios de subsistencia y la dignidad de los titulares de derechos. Además, permitirá a los encargados de formular políticas públicas, a los actores no estatales y a los propios titulares de derechos a medir, evaluar y luego pedir a los Estados que cumplan con su obligación de cooperar y asistir en la protección de los derechos humanos afectados por pérdidas y daños.

Autores:**MA. Adrian Martinez Blanco**

Director de [La Ruta del Clima](#) e Investigador Invitado en el [Institute for Advanced Sustainability Studies e.V. \(IASS\)](#). Alexander von Humbolt International Climate Protection Fellow.

Patrick Toussaint

Investigador Asociado en el proyecto Implementando el Acuerdo de Paris (IAP) del [Institute for Advanced Sustainability Studies e.V. \(IASS\)](#)



This work is licensed under a [Creative Commons Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0 International License](#).

¹² Paris Agreement, Article 14.

¹³ Paris Agreement, Article 4.3.



This work is licensed under a [Creative Commons Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0 International License](#).

Anexo: Tabla 1

Mapping the Human Rights Implications of Loss and Damage		
Climate Impact	Human Impact	Human Rights Implicated
Extreme Weather Events <ul style="list-style-type: none"> • Tropical cyclones • Storm surges • Droughts • Heatwaves • Floods • ... 	<ul style="list-style-type: none"> • Displacement of populations • Contamination of water supply • Damage to infrastructure; delays in medical treatment, food crisis • Psychological distress • Increased transmission of disease • Damage to agricultural lands • Disruption of educational services • Damage to tourism sector • Massive property damage 	<ul style="list-style-type: none"> • Life [ICCPR, 6] • Health [ICESCR, 12] • Water [CEDAW, 14; ICRC, 24] • Means of subsistence [ICESCR, 1] • Adequate standard of living [ICESCR, 12] • Adequate and secure housing [ICESCR, 12] • Education [ICESCR, 13] • Property [UDHR, 17]
Sea Level rise <ul style="list-style-type: none"> • Flooding • Sea surges • Erosion • Salinization of land and water 	<ul style="list-style-type: none"> • Loss of territory and/or loss of sovereignty due to inundation • Drowning, injury • Lack of clean water, disease • Damage to coastal infrastructure, homes and property • Loss of agricultural lands • Threat to tourism, lost beaches • Loss of cultural heritage 	<ul style="list-style-type: none"> • Self-determination [ICCPR; ICESCR, 1] • Life [ICCPR, 6] • Health [ICESCR, 12] • Water [CEDAW, 14; ICRC 24] • Means of subsistence [ICESCR, 1] • Standard of living [ICESCR, 12] • Adequate housing [ICESCR, 12] • Culture [ICCPR, 27] • Property [UDHR, 17]
Changes in Precipitation <ul style="list-style-type: none"> • Change in disease vectors • Erosion • Impact on fisheries 	<ul style="list-style-type: none"> • Outbreak of disease • Changes in traditional fishing livelihood and commercial fishing • Threat to tourism, lost coral and fish diversity 	<ul style="list-style-type: none"> • Life [ICCPR, 6] • Health [ICESCR, 12] • Means of subsistence [ICESCR, 1]
Desertification <ul style="list-style-type: none"> • Soil erosion • Water stress 	<ul style="list-style-type: none"> • Loss of land /agricultural lands • Loss of traditional livelihoods • Food and water stress 	<ul style="list-style-type: none"> • Health [ICESCR, 12] • Means of subsistence [ICESCR, 1] • Adequate standard of living [ICESCR, 12] • Water [CEDAW, 14; ICRC 24]
Ocean acidification <ul style="list-style-type: none"> • Coral bleaching • Impact on fisheries 	<ul style="list-style-type: none"> • Changes in traditional fishing livelihood and commercial fishing • Threat to tourism, lost coral and fish diversity 	<ul style="list-style-type: none"> • Life [ICCPR, 6] • Means of subsistence [ICESCR, 1] • Adequate Standard of living [ICESCR, 12]
Land and Forest Degradation <ul style="list-style-type: none"> • Change in disease vectors • Flooding and erosion 	<ul style="list-style-type: none"> • reduced food production and water quality • spread of disease 	<ul style="list-style-type: none"> • Life [ICCPR, 6] • Health [ICESCR, 12] • Means of subsistence [ICESCR, 1] • Adequate standard of living [ICESCR, 12]
Glacial retreat <ul style="list-style-type: none"> • glacial lake outburst floods • reduced runoff and river flows 	<ul style="list-style-type: none"> • Long-term water shortages supporting livelihoods, irrigation, hydropower • Death and injury from floods • Property damage 	<ul style="list-style-type: none"> • Water [CEDAW, 14; ICRC 24] • Life [ICCPR, 6] • Health [ICESCR, 12] • Means of subsistence [ICESCR, 1] • Property [UDHR, 17]
Biodiversity Loss <ul style="list-style-type: none"> • Loss of ecosystem services 	<ul style="list-style-type: none"> • Changes in traditional livelihoods and commercial fishing • Threat to tourism 	<ul style="list-style-type: none"> • Life [ICCPR, 6] • Means of subsistence [ICESCR, 1] • Adequate Standard of living [ICESCR, 12]
Sudden onset events	Slow-onset events	<p><small>Adapted from Submission of the Maldives to the Office of the UN High Commissioner for Human Rights, 25 September 2008, <https://www.ciel.org/wp-content/uploads/2015/05/Maldives_Submission_29Sep08.pdf>, 18</small></p>

