

Manual de Participación e Incidencia en el Banco Mundial



Créditos

Editorial ©La Ruta del Clima –

Manual de participación e incidencia en el Banco Mundial; por la Asociación La Ruta del Clima con el apoyo técnico y financiero de la Fundación Heinrich-Böll.



ISBN: 978-9930-9817-4-0

ISBN: 978-9930-9817-4-0



Autor: 978-9930-9817-4-0 Calvo, Angélica Cordero, Adrián Martínez, María Fernanda Muñoz

Editorial: La Ruta del Clima

Diseño gráfico, diagramación y portada: Jennifer Rojas, CANVA

Créditos de imágenes: Jennifer Rojas, Freepik

Publicado en San José, Costa Rica 1a. edición, Julio 2024.

Esta obra está disponible en el marco de la licencia Creative Commons Attribution-NonCommercialNoDerivatives 4.0 International".

El texto de la licencia está disponible en: <https://creativecommons.org/>

Dirección para pedir la publicación o descargar el texto: www.LaRutadelClima.org

Asociación La Ruta del Clima. San José, Costa Rica

CONTENIDOS

Glosario..... 4

¿Qué es el Banco Mundial? 5

¿Cómo participar en el Banco Mundial?10

Participación y el Banco Mundial 12

¿Qué son Daños y Pérdidas? 15

¿Qué es el Fondo de Daños y Pérdidas?16

GLOSARIO

Fondo de Intermediario Financiero (FIF)

Según el Banco Mundial (BM), un Fondo de Intermediario Financiero (FIF) es un acuerdo financiero que normalmente aprovecha una variedad de recursos públicos y privados en apoyo de iniciativas internacionales. "Los FIF son un tipo de fondo fiduciario para el cual el Banco Mundial proporciona servicios administrativos, operativos, legales y financieros personalizados. En un FIF, el Banco actúa como fiduciario limitado y también puede actuar como secretaria y/o entidad implementadora¹".

Participación efectiva

La participación se vuelve efectiva cuando la representación de las y los ciudadanos es significativa en los procesos de tomas de decisiones, se generan espacios donde presentan sus opiniones y estas son incluidas de forma integral en las negociaciones y acuerdos. Además, se toman en cuenta la cantidad de espacios habilitados para representación de sociedad civil, ya que no puede existir una participación efectiva sin representación suficiente de las distintas poblaciones y sus necesidades diferenciadas. Este tema se puede profundizar en la publicación de La Ruta del Clima "Participar es un Derecho²".

Participación ciudadana

Según el BM la participación ciudadana se define como la interacción bidireccional entre los ciudadanos y los gobiernos o el sector privado en el ámbito de las intervenciones del Grupo Banco Mundial. Esto incluye espacios de diálogo sobre políticas, programas, proyectos y servicios de asesoramiento y análisis. El concepto posee varias dimensiones incluyendo el acceso a la información, la participación en procesos de consulta, acciones de colaboración, empoderamiento de la población y espacios de retroalimentación para mejorar los resultados del desarrollo de proyectos.

1. La Ruta del Clima (n 21)..

2. La Ruta del Clima, 'Participar es un Derecho: El camino de Egipto a los Emiratos' (La Ruta del Clima, 26 November 2023) <<https://larutadelclima.org/2023/11/26/participar-es-un-derecho-el-camino-de-egipto-a-los-emiratos/>> accessed 16 May 2024.

¿QUÉ ES EL BANCO MUNDIAL?

El Banco Mundial (BM) fundamentalmente, se presenta como una organización internacional que sirve de fuente de asistencia financiera y técnica para los países en desarrollo en todo el mundo.

El objetivo principal del Banco Mundial, como se describe en el Artículo 1 de su Convenio Constitutivo es “ayudar en la reconstrucción y desarrollo de los territorios de los miembros facilitando la inversión de capital para fines productivos” y “promover el crecimiento equilibrado a largo plazo del comercio internacional y el mantenimiento del equilibrio en las balanzas de pagos fomentando la inversión internacional... ayudando así a aumentar la productividad, el nivel de vida y las condiciones de trabajo en sus territorios³”. La implementación de este objetivo y la finalidad política detrás de la existencia del banco ha sido cuestionada⁴.



Fotografía 1: Imagen tomada en la COP28

3. Bretton Woods Project, 'The World Bank: What It Is and How It Operates' (INSIDE THE INSTITUTIONS, 16 July 2020) <<https://www.brettonwoodsproject.org/2020/07/the-world-bank-what-is-it-and-how-it-works/>>.
4. Maria Paula Calvo, Angélica Cordero and Marie Fisher, 'El legado dañado del Banco Mundial: Donde se aloja la esperanza de millones de personas' <<https://larutadelclima.org/wp-content/uploads/2024/06/LRDC-Aporte-tecnico-sobre-el-Banco-Mundial-1.pdf>>.

Este organismo internacional autónomo pero coordinado por el Consejo Económico y Social de la Organización de las Naciones Unidas, ha pasado de ser una única entidad cuando se creó en la Conferencia de Bretton Woods

(EE.UU.), en 1944, a convertirse en un grupo de cinco instituciones de desarrollo estrechamente relacionadas. En la actualidad, el grupo del Banco Mundial está formado por:



Ilustración 1 Estructura del Banco Mundial

Las funciones de cada institución que conforman el Banco Mundial se pueden profundizar en la publicación de la

Ruta del Clima "El legado dañado del Banco Mundial: Donde se aloja la esperanza de millones de personas⁵".

5. María Paula Calvo, Angélica Cordero and Marie Fisher, 'El legado dañado del Banco Mundial: Donde se aloja la esperanza de millones de personas' <<https://larutadelclima.org/wp-content/uploads/2024/06/LRDC-Aporte-tecnico-sobre-el-Banco-Mundial-1.pdf>>.

De forma general, el Banco Mundial funciona como una cooperativa integrada por 189 países miembros. Los países son representados por una Junta de Gobernadores, el máximo órgano responsable de formular políticas en la institución. Por lo general, estos gobernadores se reúnen una vez al año en las Juntas de Gobernadores del Grupo del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional (FMI). Los 189 países miembro comparten la propiedad, los votos se asignan de diferente manera en el BIRF, la AIF, la CFI y el MIGA, y su poder de voto se basa en las suscripciones de capital de los miembros. Esto significa que los miembros con mayores contribuciones financieras tienen mayor voz en los procesos de toma de decisiones del BM.



Fotografía 2: Imagen tomada en la COP28



Organigrama
En vigor desde el 1 de julio de 2024

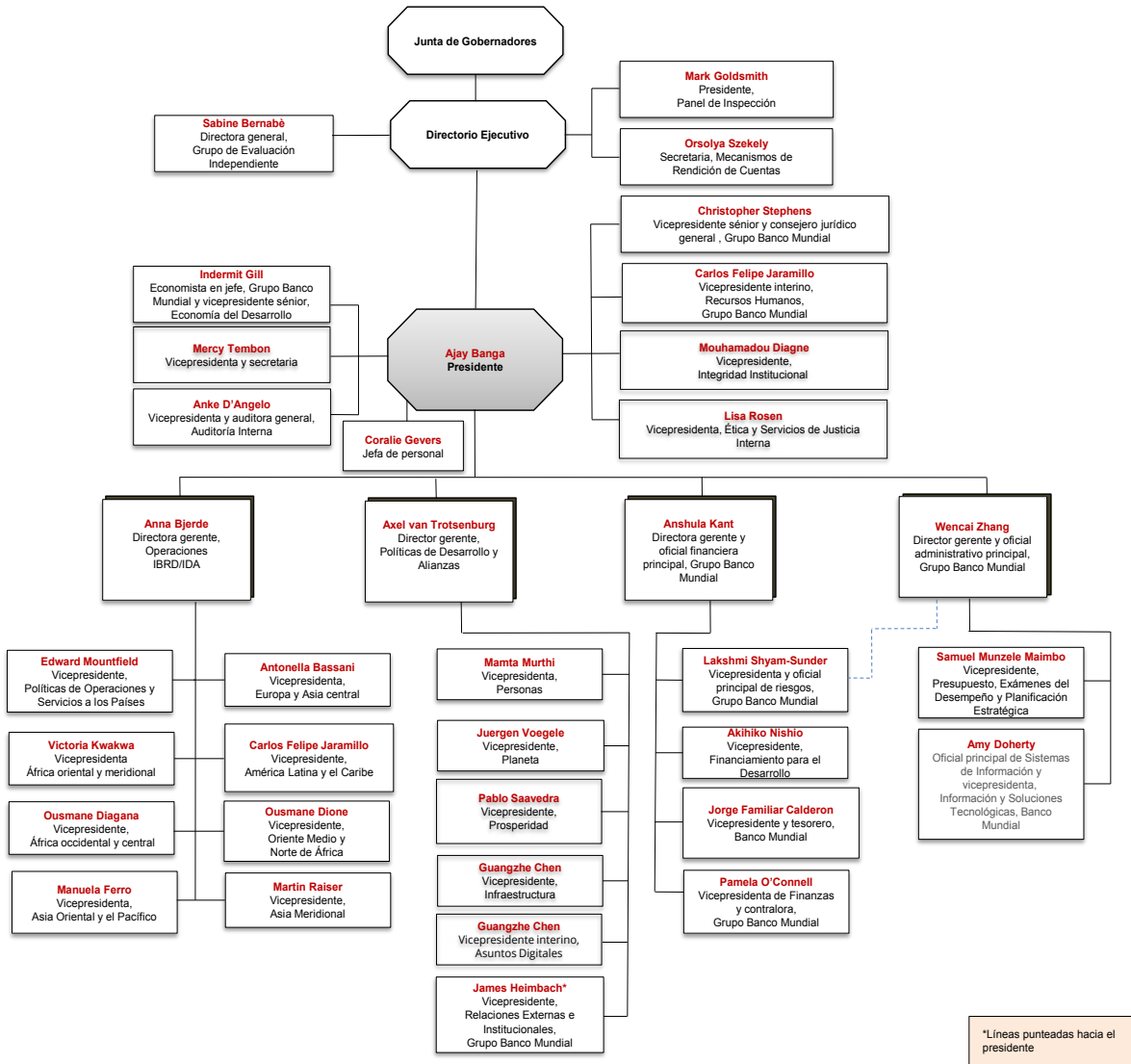


Ilustración 2 Organigrama Banco Mundial⁶

6. 'Organigrama Del Banco Mundial' (2024) <<https://thedocs.worldbank.org/en/doc/6ac4a3d47d557ef4917b0c2fc379bff5-0090022021/original/organigrama-banco-mundial.pdf>> accessed 16 July 2024.

Los países con mayor cantidad de acciones, por orden, son Estados Unidos, Reino Unido, China, Francia y la India. La suscripción al capital del banco estaba directamente relacionada con el poder de voto que tendría cada país, esto significaba que para 1947 Estados Unidos ya poseía el 37,2 % de los votos⁷.

Estos porcentajes marcan la pauta de cómo se ha repartido el poder a lo largo de todos estos años de funcionamiento del banco. Actualmente, Estados Unidos posee el 16,37% de las acciones del Banco Mundial, lo que significa que posee el 15,49% del poder de voto⁸.

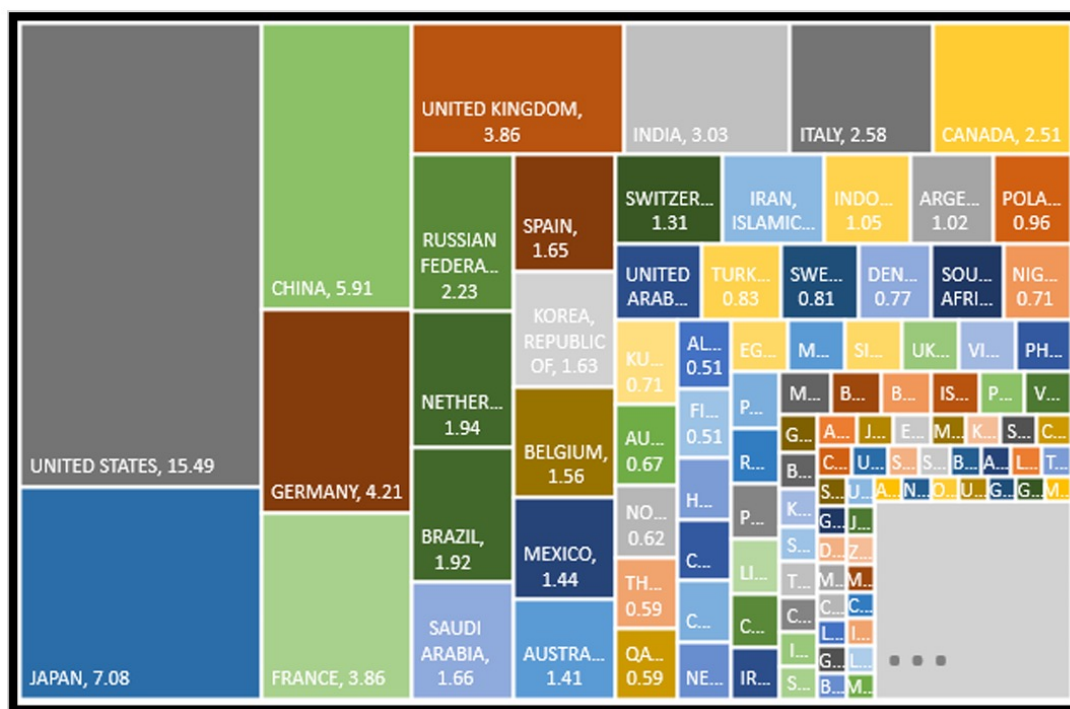


Ilustración 3 Poder de voto de los países miembros 2024

7. Edward S Mason and Robert E Asher, The World Bank since Bretton Woods: The Origins, Policies, Operations, and Impact of the International Bank for Reconstruction and Development and the Other Members of the World Bank Group: The International Finance Corporation, the International Development Association, the International Centre for Settlement of Investment Disputes (The Brookings Institution 1973).
8. Banco Mundial, 'International Bank for Reconstruction and Development Subscriptions and Voting Power of Member Countries' <<https://thedocs.worldbank.org/en/doc/795101541106471736-0330022021/original/IBRDCountryVotingTable.pdf>> accessed 16 July 2024.

El Banco Mundial colabora con el Fondo Monetario Internacional (FMI), institución central del sistema monetario internacional, en los siguientes aspectos⁹:

- **Evaluación de la estabilidad financiera en los países miembros** para garantizar que sean resilientes y tengan regulaciones adecuadas
- **Reducción de las cargas de la deuda** de los países pobres más endeudados
- **Cambio Climático** para ayudar a los países a adaptarse al cambio

climático y aumentar su resiliencia ante este fenómeno

- **Agenda 2030 para el Desarrollo** para ayudar a los países miembros a alcanzar sus Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

El actual Presidente del Banco Mundial es Ajay Banga quien tiene el rol de supervisar las operaciones del banco e inició el 2 de junio del 2023. Banga es el catorceavo presidente del Banco Mundial y es responsable por liderar las reuniones de la Junta de Directores y el manejo del Grupo del Banco Mundial.

¿CÓMO PARTICIPAR EN EL BANCO MUNDIAL?

El Banco Mundial realiza reuniones anuales y reuniones de primavera. Estas reuniones tienen la finalidad de aumentar "la conciencia y la participación en estos temas y fomentar la agenda sobre materias fundamentales"¹⁰.

Información sobre las reuniones anuales del Banco Mundial y el proceso de registro para sociedad civil pueden encontrarse aquí: <https://meetings.imf.org/>

9. Fondo Monetario Internacional, 'El FMI y El Banco Mundial' (November 2022) <<https://www.imf.org/es/About/Factsheets/Sheets/2022/IMF-World-Bank-New>>.

10. 'Reuniones Anuales y Reuniones de Primavera' (World Bank) <<https://www.bancomundial.org/es/about/what-we-do/annual-meetings>> accessed 16 July 2024.

Las reuniones anuales se realizan dos años en la ciudad de Washington y en el tercer año en un país miembro. En el 2023, la reunión anual fue en Marrakech, Marruecos. Durante las reuniones anuales y de primavera el Banco Mundial realiza el Foro de Políticas de la Sociedad Civil (CSPF, por sus siglas en inglés)¹¹.

La participación en este foro no tiene costo, pero las organizaciones de la sociedad civil (OSC) deben registrarse. Las OSC pueden proponer sesiones durante este foro por medio de este formulario: Call for Proposals: Civil Society Policy Forum (Annual Meetings 2024) Survey (surveymonkey.com)

Primavera CSPF Abril	Reuniones Anuales CSPF Octubre
Convocatoria de propuestas: Enero – Febrero Inscripción a las OSC: Febrero - Marzo	Convocatoria de propuestas de sesiones: Mayo – Julio Inscripción a las OSC: Agosto-Sep-tiembre

El Banco Mundial también provee fondos no reembolsables a OSC por medio del Global Partnership for Social Accountability (GPSA). GPSA busca facilitar la colaboración de la OSC con gobiernos y la ciudadanía para resolver “problemas de desarrollo, fortalecer la rendición de cuentas y mejorar

la gobernanza del sector”¹². En sus diferentes oficinas el Banco Mundial dice buscar interactuar con las OSC por medio de incidencia política, diálogos de políticas públicas, consultas, intercambio de información, colaboración operativa y alianzas.

11. 'Civil Society Policy Forum' (World Bank) <<https://www.worldbank.org/en/about/partners/civil-society/civil-society-policy-forum>> accessed 16 July 2024.
12. 'Global Partnership for Social Accountability' (Global Partnership for Social Accountability, 15 July 2024) <<https://thegpsa.org/>> accessed 16 July 2024.

La próxima reunión anual se llevará a cabo del 21-26 de octubre en Washington y las OSC deben aplicar

para acreditación. Para información sobre este proceso se puede escribir a: csoregistration@worldbank.org

PARTICIPACIÓN Y EL BANCO MUNDIAL

En la reunión anual del Banco Mundial del año 2013, el expresidente del BM, Jim Yong Kim, prometió que se incluiría la retroalimentación de los beneficiarios en el 100 % de los proyectos del BM. Esto se refiere a incluir la perspectiva y retroalimentación de las y los ciudadanos que se ven beneficiados por los diferentes proyectos de desarrollo que han sido financiados por el BM, con el objetivo de fortalecer la participación ciudadana dentro del actuar del Banco. Esta promesa se materializó en el "Marco Estratégico para integrar la participación ciudadana en las operaciones del Grupo Banco Mundial", el cual fue publicado en el año 2014.

El BM buscaba acelerar sus esfuerzos para lograr cumplir a tiempo los Objetivos del Milenio para el año 2015, por lo que decidió generar este Marco Estratégico para enfocarse en mejorar la eficacia de los proyectos de desarrollo. Esta propuesta surgió a partir del objetivo de que la participación ciudadana permitiera brindar un seguimiento más detallado al desempeño de los Gobiernos y otras instituciones implementadoras de dichos proyectos.¹³

En este Marco Estratégico se establece que cualquier proyecto financiado por el BM debería seguir una serie de indicadores de **Participación**

13. Banco Mundial, 'NOTA CONCEPTUAL PROMOVER LA PARTICIPACIÓN DE LA CIUDADANÍA PARA MEJORAR LOS RESULTADOS EN EL ÁMBITO DEL DESARROLLO' <<https://consultations.worldbank.org/content/dam/sites/consultations/doc/migration/concept-note-mainstreaming-citizen-engagement-in-wbg-operations-spanish-final.pdf>>.

Ciudadana (ver definición en glosario), además se realizarían consultas con partes interesadas y representantes de sociedad civil, incluyendo audiencias públicas, grupos focales y sesiones de retroalimentación para hacer ajustes al proyecto buscando que estos se acerquen a las realidades comunitarias. A partir de estos procesos se definirían acciones conjuntas y colaboraciones con sociedad civil.

Estas acciones aparentan ser una solución a la necesidad de fortalecer la participación ciudadana en un espacio como el BM. Lamentablemente muchas de estas medidas se han quedado únicamente en el papel y no en la realidad. Un claro ejemplo de esto se dio en el pasado mes de abril de 2024 en Senegal, donde se dio una asignación de fondos de financiación internacional de la lucha contra el cambio climático por parte del BM para ayudar a restaurar la costa de Saly donde se encuentran lujosos hoteles turísticos.

Estos fondos buscaban apoyar acciones ante la grave erosión costera

que la zona ha estado sufriendo debido al cambio climático. Es difícil de comprender que a unos kilómetros al Sur en la costa de M'Bour, el segundo puerto más grande de Senegal, los pescadores locales están viendo sus labores afectadas gravemente por esta erosión costera que ha dañado sus hogares y ha reducido considerablemente sus ingresos económicos. Esta es una realidad que está sucediendo en muchas partes del mundo y que difícilmente sucederían si verdaderamente se estuvieran implementando las acciones de participación ciudadana y se estuvieran integrando las perspectivas comunitarias en los proyectos del BM¹⁴.

Desde nuestra perspectiva falta mucho para asegurar una participación efectiva de la sociedad civil, y debemos encontrar otras formas de manifestar las necesidades de las comunidades. Además, dar a conocer las injusticias que se han sufrido en espacios como estos. Una de las estrategias que se han tomado son las manifestaciones fuera de los espacios de reunión del

14. Matteo Civillini Thompson Jack, 'World Bank Climate Funds Green Hotels While Fishermen Sink' (Climate Home News, 16 April 2024) <<https://www.climatechangenews.com/2024/04/16/world-bank-climate-funding-greens-african-hotels-while-fishermen-sink/>> accessed 17 May 2024.

BM. Estas protestas buscan demostrar la urgencia de tomar acción en materia de cambio climático con un enfoque basado en los derechos de las comunidades y no únicamente por el beneficio de los más ricos.

Debido a la falta de participación efectiva de la sociedad civil se han realizado manifestaciones con el fin de visibilizar las necesidades de las comunidades y dar a entender las injusticias que se sufren dentro de estos espacios. Este tipo de protestas tiene como objetivo enfocar la urgencia de acciones en materia de cambio climático para las comunidades vulnerables ante estos impactos.

En la reunión anual del BM y el FMI en octubre de 2023 la sociedad civil se presentó fuera de las instalaciones de la reunión en Marruecos para exigir el

alto a la financiación de combustibles fósiles. También, se vieron manifestaciones de diferentes organizaciones y representantes de sociedad civil que buscan exigir la justicia para aquellas personas que se han visto más afectadas por el cambio climático¹⁵.

Considerando que el BM albergará el LDF es preocupante pensar en qué sucederá con la participación de la sociedad civil. No se puede permitir que en espacios como los del Fonode de Daños y Pérdidas se limite el acceso a la información y la participación efectiva de las comunidades. El BM en repetidas ocasiones ha dejado de lado los intereses y necesidades de las comunidades, por lo que es de suma importancia exigir que esto no suceda con el LDF. El legado negativo del BM no se puede prevalecer sobre el LDF.

15. Lidy Nacpil, 'Fossil Fuel Debts Are Illegitimate and Must Be Cancelled' (Climate Home News, 16 April 2024) <<https://www.climatechangenews.com/2024/04/16/fossil-fuel-debts-are-illegitimate-and-must-be-cancelled/>> accessed 17 May 2024.

¿QUÉ SON DAÑOS Y PÉRDIDAS?

La literatura define daños y pérdidas como los impactos que las personas no pueden sobrellevar o adaptarse, que causan daños reparables o pérdidas irreversibles¹⁶. Estos impactos climáticos que afectan a las personas y su territorio pueden significar pérdidas de elementos económicos y no económicos como son la cultura, tradiciones, idiomas y hasta verse obligadas a abandonar sus hogares para resguardar sus vidas.

El acuerdo de París manifiesta la importancia de evitar, reducir al mínimo y hacer frente a las pérdidas y los daños relacionados con impactos del cambio climático dentro del art 8¹⁷. Estos impactos pueden incluir fenómenos meteorológicos extremos y fenómenos de evolución lenta, además de la necesaria contribución al desarrollo sostenible ligado a la reducción del riesgo en daños y pérdidas.

Entendemos los daños y las pérdidas como una amenaza existencial para nuestro pueblo. América Central es muy vulnerable a los peligros climáticos, pero no estamos solos, África occidental, central y oriental, Asia meridional, América del Sur, los pequeños Estados insulares en desarrollo y el Ártico también están amenazados. En las regiones altamente vulnerables, la mortalidad humana debido a sequías, inundaciones y tormentas es hasta quince veces mayor que en otras regiones¹⁸.

Los científicos han adoptado el término “Daños y Pérdidas” (con mayúsculas) para referirse al debate político en el marco de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC). En la academia, cuando se utiliza con minúsculas (daños y pérdidas), hace referencia de forma general a los daños y perjuicios provocados por los impactos

16. Patrick Toussaint and Adrian Martínez Blanco, 'A Human Rights-Based Approach to Loss and Damage under the Climate Change Regime' (2019) o Climate Policy 1.

17. Acuerdo de París 2015 (United Nations Treaty Collection).

18. Un fondo Post Colonial de Daños y Pérdidas (2024) La Ruta del Clima.

(observados) y los riesgos (previstos) (véase Mechler y otros, en prensa)¹⁹.

Afrontar Daños y Pérdidas ha sido un reclamo de las comunidades del Sur Global desde la inepción de la CMUCC. Desde una perspectiva política, daños y pérdidas busca de lograr

un reconocimiento formal de parte de la comunidad internacional de una respuesta a los impactos adversos del cambio climático causado por humanos, que no pueden ser evitados por adaptación o mitigación, o que no podrán ser evitados²⁰.

¿QUÉ ES EL FONDO DE DAÑOS Y PÉRDIDAS?

El fondo de daños y pérdidas (LDF por sus siglas en inglés) se impulsa desde la sociedad civil con el fin de hacer frente a las graves afectaciones que las pérdidas y los daños relacionados con el cambio climático están imponiendo a las comunidades y a las personas que se encuentran en la primera línea de estos impactos climáticos²¹.

Desde la sociedad civil se reivindica un fondo con un enfoque en derechos humanos que reconozca la injusticia climática de la cual los países desarrollados históricamente han cosechado crecimiento económico y riqueza. Lastimosamente esta visión fue obviada en el momento de su creación²².

-
19. IPCC, 2018: Anexo I: Glosario [Matthews J.B.R. (ed.)] https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/10/SR15_Glossary_spanish.pdf
 20. Adrian Martinez Blanco and Adriana Vasquez, 'Un Fondo Post-Colonial de Daños y Pérdidas: Un Intercambio Desigual de Responsabilidades y Recursos' (Asociación La Ruta del Clima 2024) <<https://larutadelclima.org/wp-content/uploads/2024/04/Un-Fondo-de-Danos-y-Perdidas-Post-coloniales-1.pdf>>.
 21. Liane Schalatek and Julie-Anne Richards, 'The Loss and Damage Fund Board: Getting It Right from the Start' (Heinrich-Böll-Stiftung, 18 March 2024) <<https://us.boell.org/en/2024/03/18/loss-and-damage-fund-board-getting-it-right-start>>.
 22. 'A Closer Look into the TC5 Recommendations' (Asociación La Ruta del Clima 2023) <<https://larutadelclima.org/wp-content/uploads/2024/03/LDF-TC5-3.pdf>> accessed 3 April 2024.

En la COP27, se creó el LDF y para lograr la puesta en funcionamiento de este fondo, se designó un Comité de Transición (TC por sus siglas en inglés) el cual emitió una propuesta que incluye establecer el LDF como un Fondo de Intermediación Financiera (ver definición en glosario)²³. Para profundizar en qué es un FIF y cómo funciona dentro del BM se pueden visitar las publicaciones de La Ruta del Clima "El legado dañado del Banco Mundial: Donde se aloja la esperanza de millones de personas"²⁴ y "Una mirada detallada a las recomendaciones TC5"²⁵.

En la COP28 en Dubái se aprobó el instrumento de gobierno del LDF sin mayores discusiones, como una alegría de pocos minutos que después se convirtió en una discusión más²⁶. Un fondo de daños y pérdidas posicionado en el Banco Mundial, una institución reconocida por el endeudamiento al Sur Global y que no responde a las necesidades de comunidades vulnerables.

²⁷

23. La Ruta del Clima, 'Una mirada detallada a las recomendaciones TC5' <<https://larutadelclima.org/wp-content/uploads/2024/03/LDF-TC5-Espanol-1-1.pdf>>.

24. Calvo, Cordero and Fisher (n 2).

25. 'A Closer Look into the TC5 Recommendations' (n 20).

26. UNFCCC, 'Decision 1/CP.28 Operationalization of the New Funding Arrangements, Including a Fund, for Responding to

27. Loss and Damage Referred to in Paragraphs 2–3 of Decisions 2/CP.27 and 2/CMA.4'.

Calvo, Cordero and Fisher (n 2).

LaRutadelClima