

EL LEGADO DAÑADO DEL BANCO MUNDIAL:

DONDE SE ALOJA LA
ESPERANZA DE MILLONES
DE PERSONAS



N.º 23 Serie de Justicia Climática en América Latina

LaRutadelClima

Créditos

Editorial ©La Ruta del Clima –

El legado dañado del Banco Mundial: Donde se aloja la esperanza de millones de personas; por la Asociación La Ruta del Clima con el apoyo técnico y financiero de la Fundación Heinrich-Böll.

 **HEINRICH BÖLL STIFTUNG**
SAN SALVADOR
El Salvador | Costa Rica | Guatemala |
Honduras | Nicaragua

ISBN: 978-9930-9817-3-3

ISBN: 978-9930-9817-3-3



Autoría: María Paula Calvo, Angélica Cordero, Marie Fisher
Colaboraciones: Adrián Martínez,
Editorial: La Ruta del Clima
Diseño gráfico, diagramación y portada: María José Roldán,
Jennifer Rojas
Créditos de imágenes: La Ruta del Clima

Esta obra está disponible en el marco de la licencia Creative Commons Attribution-NonCommercialNoDerivatives 4.0 International".

El texto de la licencia está disponible en:
<https://creativecommons.org/>

Dirección para pedir la publicación o descargar el texto:
www.LaRutadelClima.org

Asociación La Ruta del Clima. San José, Costa Rica

Tabla de contenido

El legado dañado del Banco Mundial: Donde se aloja la esperanza de millones de personas

1. Introducción	4
2. Los orígenes del Grupo del Banco Mundial	5
2.1. Banco Mundial y FIF	9
2.2. La deuda y el legado del Banco Mundial	11
3. Apostar por los derechos humanos	14
3.1 Cómo reformar el Banco Mundial	16
4. El Fondo de Pérdidas y Daños y el Banco Mundial	19
4.1 Daños y pérdidas y obligaciones legales	20
4.2 Contribuciones financieras de los países desarrollados	22
5. Conclusión	24

1. Introducción

Nuestras sociedades están experimentando una serie de cambios socioeconómicos y ambientales de gran alcance que exacerban la erosión de la confianza, la democracia, la cohesión social y la justicia. Las finanzas internacionales, el comercio y la gestión de la deuda están ahora impulsados por agendas neocolonialistas, que remodelan el mapa económico en medio de una crisis sistémica y dan lugar a la aparición de una desigualdad excesiva.

Los servicios ecosistémicos del sur global están al borde del colapso y nuestras sociedades siguen agobiadas por la fuga de recursos del norte global. Los países del sur global sienten la presión de múltiples crisis ambientales, guerras neocoloniales y la lenta desaparición de la protección del derecho internacional.

En los espacios multilaterales, se hace un llamado a una nueva arquitectura económica que responda a las crisis actuales y reorganice instituciones antiguas. Sin embargo, las discusiones sobre la arquitectura económica siguen estando lejos de las propuestas transformadoras a través del cambio de modelo económico, lo que permite que el fantasma de las instituciones de Bretton Woods reaparezca con nuevas promesas de prosperidad. Al igual que en el pasado, los acólitos de Bretton Woods aprovechan la crisis del multilateralismo y las guerras para colocar en el centro de la discusión a las instituciones financieras internacionales, como el Banco Mundial y el FMI (Fondo Monetario Internacional).

El papel del Banco Mundial en las finanzas internacionales ha impactado en todos los hogares del sur global y en la limitación del desarrollo que miles de millones de personas podrían disfrutar. La deuda y la neocolonización han sido señas de esta asistencia financiera, que en muchos casos se ha vinculado con violaciones de los derechos humanos. Dado que las instituciones financieras internacionales contemplan crisis sistémicas, el Banco Mundial ha ampliado su ámbito de acción para hacer frente a las pérdidas y los daños como el anfitrión del Fondo de Pérdidas y Daños.

El Fondo de Pérdidas y Daños surge como una pieza más de la arquitectura financiera internacional, inserta en la estructura del Banco Mundial, a través de la cual se prestan servicios financieros a los países vulnerables que lo necesitan.

Este artículo explora el legado del Banco Mundial y su impacto en el sur global, al tiempo que considera cómo esta entidad financiera ha capturado los medios para abordar los daños y pérdidas de los países vulnerables. La primera sección se centra en la creación y el legado del banco, analizando el uso de los FIF y la deuda por parte del Banco Mundial para intervenir en las crisis de desarrollo. En la tercera sección se examinan las controversias en materia de derechos humanos que se derivan de la reputación del Banco Mundial y las posibilidades de reformar el funcionamiento del banco. Por último, el artículo examina cómo el Banco Mundial incorpora esta cuestión de daños y pérdidas en el ámbito de su trabajo.

2. Los orígenes del Grupo del Banco Mundial

En 1944, cerca del final de la Segunda Guerra Mundial, representantes de las Naciones Unidas organizaron una reunión en Bretton Woods, Nuevo Hampshire, con el objetivo de diseñar una nueva estructura para la cooperación económica internacional. El objetivo principal de esta reunión fue la creación del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), que ahora es parte del Grupo del Banco Mundial y del Fondo Monetario Internacional.

El BIRF buscaba proporcionar ayuda económica a los países afectados por la guerra mundial en su proceso

de reconstrucción.² Desde su creación, el Banco Mundial se ha centrado en la financiación de la reconstrucción después de la guerra, garantizando las condiciones para las inversiones y concediendo préstamos a sus países miembros. Por otra parte, el Fondo Monetario Internacional se centraba en promover la cooperación en los problemas monetarios internacionales, el crecimiento del comercio, mantener altos niveles de empleo, la estabilidad cambiaria, establecer un sistema multilateral de pagos, poner los recursos del Fondo a disposición de los países miembros y disminuir el desequilibrio de las balanzas internacionales de pagos de los miembros.³



Figura 1 El Hotel Mount Washington en Bretton Woods, Nuevo Hampshire.¹

1 "Bretton Woods and the Birth of the World Bank" [Bretton Woods y el nacimiento del Banco Mundial] (Banco Mundial) <<https://www.worldbank.org/en/archive/history/exhibits/Bretton-Woods-and-the-Birth-of-the-World-Bank>> consultado el 2 de abril de 2024.

2 "Articles of Agreement of the International Bank for Reconstruction and Development" [Artículos del Acuerdo del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento] (Naciones Unidas, 1945), <<https://treaties.un.org/doc/Publication/UNTS/Volume%202/v2.pdf>> consultado el 2 de abril de 2024, art. 1.

3 "Articles of Agreement International Monetary Fund" [Convenio Constitutivo: Fondo Monetario Internacional] (Naciones Unidas, 1946) <<https://treaties.un.org/doc/Publication/UNTS/Volume%202/v2.pdf>> art. 1.

Los representantes de los países organizadores formularon una lista de sugerencias sobre la forma en que debería construirse el banco, incluida la solicitud de préstamos en moneda local y préstamos para el desarrollo agrícola. Estas recomendaciones fueron presentadas en la reunión de Bretton Woods para la revisión del comité, que apoyó la mayoría de las sugerencias y modificó el resto para terminar con una propuesta final de artículos del acuerdo. En estos acuerdos se estableció el capital del banco en 10 000 millones de dólares, de los cuales el 80% serviría como fondo de garantía.⁴ Estos 10.000 millones de dólares fueron divididos en 100.000 acciones de 100,00 dólares cada una para ser suscritas por los países miembros.⁵

Desde el principio, los países con mayor cantidad de acciones fueron, por orden, Estados Unidos, Reino Unido, China, Francia y la India. La suscripción al capital del banco estaba directamente relacionada con el poder de voto que tendría cada país, esto significaba que para 1947 Estados Unidos ya poseía el 37,2 % de los votos. Estos porcentajes marcan la pauta de cómo se ha repartido el poder a lo largo de todos estos años de funcionamiento del banco.⁶ Actualmente, Estados Unidos posee el 16,37% de las acciones del Banco Mundial, lo que significa que posee el 15,49% del poder de voto.⁷

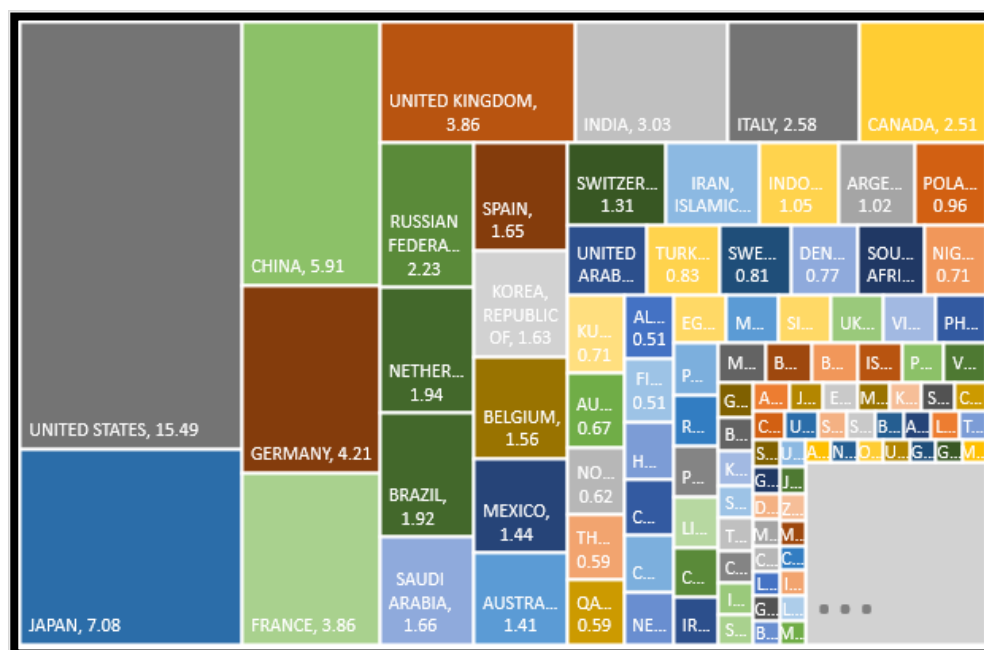


Figura 2 Poder de voto de los países miembros 2024

4 Edward Sagendorph Mason y Robert E Asher, "The World Bank since Bretton Woods: The Origins, Policies, Operations, and Impact of the International Bank for Reconstruction and Development and the Other Members of the World Bank Group: The International Finance Corporation, the International Development Association [and] the International Centre for Settlement of Investment Disputes" [El Banco Mundial desde Bretton Woods: Los orígenes, las políticas, las operaciones y el impacto del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento y los otros miembros del Grupo del Banco Mundial: la Corporación Financiera Internacional, la Asociación Internacional de Fomento [y] el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones] (Brookings Institution 1973).

5 "Articles of Agreement of the International Bank for Reconstruction and Development" [Convenio Constitutivo del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento] (n° 1) Art. 2.

6 Mason y Asher (n 4).

7 "International Bank For Reconstruction And Development Subscriptions And Voting Power Of Member Countries" [Banco Internacional De Reconstrucción Y Fomento: Suscripciones Y Poder De Voto De Los Países Miembros] (Banco Mundial, 2024), <<https://thedocs.worldbank.org/En/Doc/A16374a6cee037e274c5e932bf9f88c6-0330032021/Original/lbrdcountryvotingtable.pdf>> Consultado El 2 De Abril De 2024.

Después de la reconstrucción de la posguerra, los países afectados necesitaban más fondos para trabajar en otros fines, como la compra de combustible, materias primas y otros. El Banco Mundial tuvo que encontrar la manera de ampliar sus funciones para poder responder a estas necesidades. Estos préstamos iniciales solo estaban disponibles para gobiernos e instituciones públicas o privadas con garantía o reembolso del gobierno. Tras esta época, el Banco Mundial comenzó a otorgar préstamos a los países en desarrollo para inversiones de desarrollo en la construcción de infraestructura en sus territorios, esto fue acompañado por la movilización de fondos y recursos hacia el desarrollo de capacidades productivas.⁸

En 1953, el Banco Mundial comenzó a avanzar del período de posguerra a un nuevo patrón internacional de comercio, desarrollo y cooperación global.⁹ A raíz de estos cambios, el banco experimentó un gran aumento de personal, pasando de 589 personas en plantilla en la década de 1950 a un total de 2500 empleados a mediados de 1971.¹⁰ Este aumento se ha mantenido hasta la operación actual del banco, que en 2020 contaba con unos 12.300 empleados.¹¹

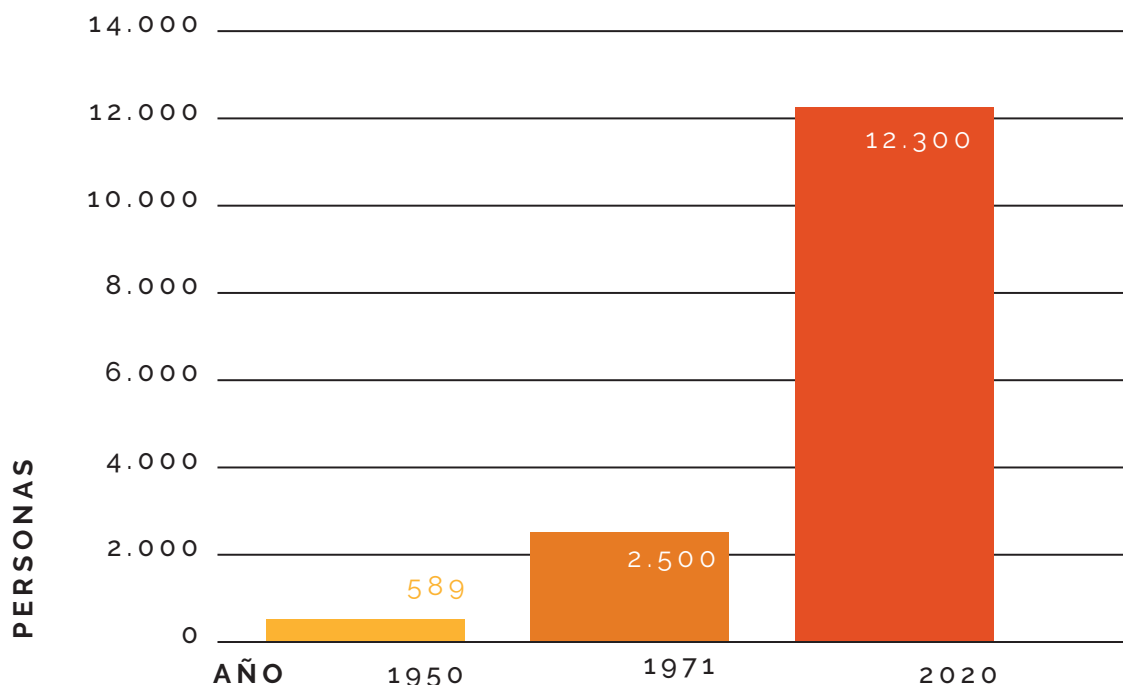


Figura 3 Aumento de empleados del BM 1950 -2020

⁸ Mason y Asher (n 4).

⁹ Adler. (1953). The end of the postwar period. [El final del periodo posguerra]. <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/922551468206059249/the-end-of-the-postwar-period>

¹⁰ ibidem.

¹¹ Informe Anual 2020. Banco Mundial <<https://documents1.worldbank.org/curated/en/771501601574548878/pdf/Main-Report.pdf>> consultado el 17 de marzo de 2024.

El aumento del número de empleados se relacionó con la creación de más instituciones constituyentes, empezando por la Corporación Financiera Internacional (CFI), creada en 1956 para mejorar el papel de las empresas privadas y el capital en el proceso de desarrollo económico. Inicialmente se le autorizó a tener un capital total de 100 millones de dólares.¹² Posteriormente, en 1960 se firmó un acuerdo relacionado con la Asociación Internacional de Fomento (AIF), en el que se decidía que la AIF proporcionaría financiamiento para "finés que, en opinión de la Asociación, sean de alta prioridad para el desarrollo a la luz de las necesidades de la zona o zonas involucradas y, salvo en circunstancias especiales, se destinarán a proyectos especiales" (Artículo V.1.b)). El acuerdo también establecía que el presidente del BIRF también se desempeñaría como presidente de la AIF.¹³ El objetivo principal de esta asociación era dar ayuda financiera a aquellos países que no cumplieran con los criterios para optar por préstamos del BIRF. Los países elegibles recibieron créditos con condiciones más favorables que los préstamos convencionales ofrecidos por el Banco.¹⁴

Tras lo anterior, en 1966 se creó el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI) como un intento de resolver discusiones o disputas entre inversores y gobiernos a través de un tribunal internacional imparcial. Proporciona soluciones de controversias mediante estrategias de conciliación, mediación, arbitraje o determinación de hechos.¹⁵

El último componente establecido en 1988 en el marco del Grupo del Banco Mundial es el Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (OMGI), con el objetivo de crear una filial de seguros de inversión cuya misión sería: "aumentar el flujo de capital y tecnología hacia los países en desarrollo con fines productivos en condiciones compatibles con sus necesidades, políticas y objetivos de desarrollo, sobre la base de normas justas y estables para el tratamiento de la inversión extranjera". Hoy en día el objetivo es el mismo, "promover la inversión extranjera directa en los países en desarrollo para apoyar el crecimiento económico, reducir la pobreza y mejorar la vida de las personas".¹⁶

12 El Grupo del Banco Mundial. "World Bank Group Timeline" [Cronología del Grupo del Banco Mundial] (Banco Mundial) <<https://timeline.worldbank.org/en/timeline/home>> consultado el 17 de marzo de 2024.

13 ibidem.

14 Mason y Asher (n 4).

15 El Grupo Banco Mundial, "Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones | CIADI" <<https://icsid.worldbank.org/About/ICSID>> CIADI consultado el 17 de marzo de 2024.

16 El Grupo Banco Mundial, "Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones | Grupo Banco Mundial" <<https://www.miga.org/history>>, consultado el 17 de marzo de 2024.

2.1 Banco Mundial y FIF

El banco siguió creciendo y comenzó a centrarse en diferentes políticas y cambios estructurales, como la puesta en marcha del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) en 1990, que otorgaba subvenciones para actividades de protección del medio ambiente mundial. El Banco Mundial también comenzó a centrarse en los Objetivos de Desarrollo del Milenio en la reposición de los recursos de la AIF-14 de 2006 e incluyó un nuevo cargo de Enviado Especial para el Cambio Climático en 2010 para asegurar la representación del Grupo Banco Mundial en los debates internacionales sobre el cambio climático. Además, en 2015 respaldaron la adopción de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que reconocían asuntos urgentes como la reducción de la pobreza, el cambio climático, la salud, el género y el empleo.¹⁷

El banco ofrece donaciones del fondo fiduciario del BIRF/AIF y programas financiados por fideicomiso.¹⁸ Recientemente, se ha informado que el Banco Mundial administra alrededor de 364 fondos fiduciarios, sin embargo, en 2010 había 1075 fondos fiduciarios activos.¹⁹

Los mecanismos financieros de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), como el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), la Alianza Mundial para la Educación (AME), el Fondo de Adaptación (FA) y el Fondo Global de Infraestructura (FGI), están sujetos a este tipo de intermediación financiera.²⁰

Los Fondos de Intermediación Financiera (FIF) son acuerdos financieros para "apalancar una variedad de recursos públicos y privados en apoyo de iniciativas internacionales".²¹ En resumen, un FIF es un tipo de fondo fiduciario en el que el Banco Mundial proporciona "servicios administrativos, operativos, legales y financieros personalizados. En un FIF, el Banco actúa como fideicomisario limitado, y también puede actuar como secretaria y/o entidad ejecutora".²² El modelo de FIF puede variar entre el banco que actúa como fideicomisario que ejecuta o supervisa agencias y transfiere fondos a estos organismos siguiendo instrucciones del órgano rector o como fideicomisario que puede realizar transferencias directas a las entidades receptoras siguiendo instrucciones del órgano rector.²³ En 2023, el Banco Mundial gestionó como fiduciario un total de 45 714 millones de dólares en activos a través de sus FIF.²⁴

17 Grupo del Banco Mundial, "World Bank Group Timeline" [Cronología del Grupo del Banco Mundial] (nº 11).

18 "The World Bank's Trust Fund Portfolio and Policy" [Cartera y política de fondos fiduciarios del Banco Mundial] (Banco Mundial, 2010), <https://ieg.worldbankgroup.org/sites/default/files/Data/reports/chapters/tf_chap2.pdf> consultado el 3 de abril de 2024.

19 ibidem; Anna Gawel // 12 de septiembre de 2023, "Devex Newswire: Is the World Bank Going Trust Fund-Crazy? [Devex Newswire: ¿Se está volviendo loco el Banco Mundial los fondos fiduciarios?]" (Devex, 12 de septiembre de 2023) <<https://www.devex.com/news/sponsored/devex-newswire-is-the-world-bank-going-trust-fund-crazy-106172>> consultado el 3 de abril de 2024.

20 "A Closer Look into the TC5 Recommendations" [Una mirada más profunda a las recomendaciones del TC5] (Asociación La Ruta del Clima 2023) <<https://larutadelclima.org/wp-content/uploads/2024/03/LDF-TC5-3.pdf>> consultado el 3 de abril de 2024.

21 "Financial Intermediary Funds (FIFs)" [Fondos de Intermediarios financieros (FIF)] (Banco Mundial) <<https://fiftrustee.worldbank.org/en/about/unit/dfi/fiftrustee/overview>> consultado el 3 de abril de 2024.

22 "Trust Fund Policy" [Política de Fondos Fiduciarios] (Banco Mundial, 2021), <<https://documents1.worldbank.org/curated/en/987411611543659040/pdf/Trust-Fund-Policy.pdf>> consultado el 3 de abril de 2024.

23 "Financial Intermediary Funds (FIFs)" [Fondos de Intermediarios Financieros (FIF)] (nº 20).

24 "Reporting and Analytics -- Find FIF Data and Reports by Fund" [Informes y análisis: búsqueda de datos e informes FIF por fondo] (Banco Mundial) <<https://fiftrustee.worldbank.org/en/about/unit/dfi/fiftrustee>> consultado el 3 de abril de 2024.

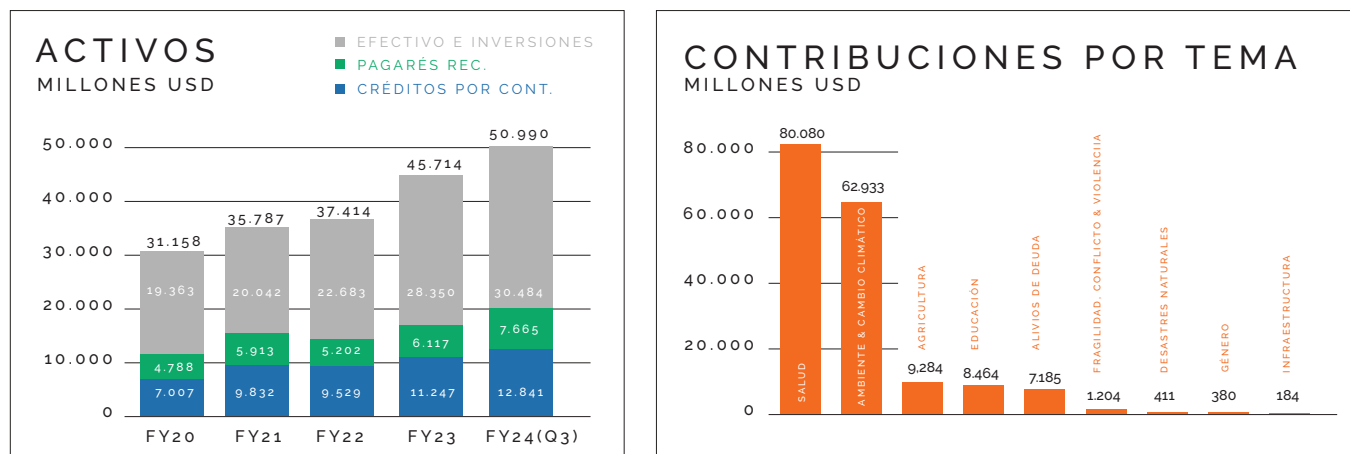


Figura 4 Informes y análisis -- Datos e informes del FIF por Fondo25

Según el Banco Mundial, los ingresos recibidos por servicios fiduciarios ascendieron a 14,5 millones de dólares en 2017.²⁶

Sin embargo, el banco afirma que las comisiones y cargos vinculados al funcionamiento de un Fondo de Intermediación Financiera “se basan en el principio de la recuperación total de los costos y no están destinados a generar beneficios para el Banco Mundial”.²⁷ El costo de la gestión de un FIF incluye una tasa de fideicomisario de alrededor del 0,5 % del total de las contribuciones al Fondo Fiduciario y otros costos adicionales, los gastos de alojamiento de la Secretaría y los cargos por honorarios de las entidades de ejecución que representan en promedio el 5% del costo total de los proyectos financiados por el Fondo Fiduciario para la parte de la asistencia que se ejecuta a través del Banco Mundial.²⁸

Las experiencias de la Alianza Mundial para la Educación (AME) han informado de que la tasa administrativa por alojar su secretaría en ese momento ha alcanzado el 24 % de los gastos de funcionamiento de la secretaría de un fondo. Esto implicaba para la AME, un costo combinado del 1,5% de los ingresos anuales por tener al Banco Mundial como anfitrión de la Secretaría y fideicomisario del fondo.²⁹

25 ibídem.

26 “Overview of Financial Intermediary Funds” [Panorama de los fondos de intermediación financiera] (Banco Mundial, 2017), <https://documents1.worldbank.org/curated/en/428511521809720471/683696272_201803110085318/additional/124547-REVISED-PUBLIC-17045-TF-Annual-Report-web-Apr17.pdf> consultado el 3 de abril de 2024.

27 “Note on World Bank FIF Fees and Charges” [Nota sobre las comisiones y gastos de los FIF del Banco Mundial] (2023) <<https://unfccc.int/sites/default/files/resource/WB%20FIF%20Fees%20and%20Charges.pdf>> consultado el 3 de abril de 2024.

28 ibídem.

29 David Archer, “Evite nuestro error: no permita que el Banco Mundial aloje un fondo de pérdidas y daños” [Avoid Our Mistake: Don't Let World Bank Host Loss and Damage Fund] (Clima Inicio Noticias, 3 de noviembre de 2023) <<https://www.climatechangenews.com/2023/11/03/avoid-our-mistake-don-t-let-world-bank-host-loss-and-damage-fund/>> consultado el 3 de abril de 2024.

2.2 La deuda y el legado del Banco Mundial

Después de la Segunda Guerra Mundial, el Banco Mundial debía ocuparse de la reconstrucción de la posguerra. De hecho, el primer préstamo del banco fue a Francia, posteriormente se otorgaron otros préstamos a países europeos involucrados en la guerra.³⁰

Sin embargo, el Plan Marshall, un programa de ayuda exterior a gran escala en 1947, se hizo cargo de la reconstrucción de Europa a través de una transferencia de efectivo del 2% del PIB de Estados Unidos (13.000 millones de dólares). Esta transferencia de efectivo, junto con los fondos europeos existentes, permitió que la producción industrial de la región **“pasara de solo el 87% de los niveles anteriores a la Segunda Guerra Mundial en 1947 al 135% en 1951, un salto del 55% en solo cuatro años”**.³¹

El Banco Mundial tuvo que cambiar su enfoque para promover la financiación del desarrollo en las antiguas colonias. El panorama financiero internacional emergente ofrecía grandes préstamos para ayudar a esas economías excoloniales a crecer.³²

A pesar de las buenas intenciones, el legado del Banco Mundial se ha caracterizado por violaciones de los derechos humanos, inversiones en proyectos energéticos contaminantes, endeudamiento del mundo en desarrollo y mantenimiento de dependencias económicas de las antiguas colonias con el norte global.

Un problema general del modelo exportador de desarrollo del Banco Mundial es que está profundamente arraigado en un sistema colonial-capitalista. Esto significa bienestar económico y progreso, como supuestos motores del desarrollo, que se obtienen gracias a la explotación de los recursos naturales y la mano de obra barata. En consecuencia, el ideal del desarrollo moderno respalda la exportación de materias primas (por ejemplo, combustibles fósiles y metales) como fuentes de ingresos. Sin embargo, la creación de valor sigue concentrándose en el norte global. Como resultado, las economías del sur global entraron en los mercados internacionales en una posición más débil.³³ En el contexto de un intercambio económico y ecológico desigual y persistente, los países de ingresos bajos y medianos están atrapados en un círculo vicioso de dependencia excesiva de la deuda externa. Oxfam Internacional (2023) destaca que, en las condiciones actuales, países enteros corren el riesgo de quebrar, ya que el total de países de ingresos bajos y medianos bajos se enfrentan a reembolsos de intereses y deudas de 500 millones de dólares cada día de aquí a 2019.³⁴

30 "Explore History" [Explora la historia] (Banco Mundial) <<https://www.worldbank.org/en/archive/history>> consultado el 3 de abril de 2024.

31 Barry Eichengreen, Lessons from the Marshall Plan [Lecciones del Plan Marshall] (Banco Mundial, 2010) <<http://elibrary.worldbank.org/doi/book/10.1596/27506>> consultado el 3 de abril de 2024.

32 Lodigiani, I. (2020). From Colonialism to Globalisation: How History Has Shaped Unequal Power Relations Between Post-Colonial Countries. [Del colonialismo a la globalización: cómo la historia ha dado forma a las relaciones de poder desiguales entre los países poscoloniales.] Glocalism: Journal of Culture, Politics and Innovation, 2020(2). <https://doi.org/10.12893/gjcp.2020.2.12>

33 Bellamy Foster, J., & Holleman, H. (2014). La teoría del intercambio ecológico desigual: una dialéctica Marx-Odum. En Revista de Estudios Campesinos, (41) 199.

34 Thériault, A., & Grainger, M. (2023, 9 de octubre). "World's poorest countries to slash public spending by more than \$220 billion in face of crushing debt. Oxfam International". [Los países más pobres del mundo recortarán el gasto público en más de 220.000 millones de dólares ante la aplastante deuda]. Oxfam Internacional. <https://www.oxfam.org/en/press-releases/worlds-poorest-countries-slash-public-spending-more-220-billion-face-crushing-debt>

El nuevo presidente del Banco Mundial, Ajay Banga, asumió el cargo con la misión de **"crear un mundo libre de pobreza en un planeta habitable"**.³⁶ Sin embargo, las iniciativas puestas en marcha por el Banco Mundial para luchar contra la pobreza, conocidas como programas de ajuste estructural y sus sucesores, empujaron a los países receptores a liberalizar y privatizar sus economías.³⁷ Tres de las cinco sucursales del Grupo Banco Mundial se centran en la inversión privada y, por lo tanto, han ayudado a facilitar el florecimiento del poder corporativo en todo el mundo.³⁸ Las intervenciones del banco son, por lo tanto, otro ejemplo del hecho de que las economías del sur global han sido empujadas al neoliberalismo al normalizar la lógica del libre mercado como el único diseño disponible de una economía global.³⁹ En este contexto, los críticos consideran que el banco ha tenido mucho éxito, "pero no para los pobres a los que dice servir".⁴⁰

36 Kennard, M., & Provost, C. (2023, 6 de octubre). "World Bank reform will remain elusive until this is understood" [La reforma del Banco Mundial seguirá siendo difícil de alcanzar hasta que esto se entienda]. Al Jazeera. <https://www.aljazeera.com/opinions/2023/10/6/world-bank-reform-will-remain-elusive-until-this-is-understood>

37 Ibidem.

38 Ibidem.

39 Fisher, M. (2019). Realismo capitalista: ¿No hay alternativa? Caja Negra Editora.

40 Kennard, M., & Provost, C. (2023, 6 de octubre). World Bank reform will remain elusive until this is understood [La reforma del Banco Mundial seguirá siendo difícil de alcanzar hasta que esto se entienda]. Al Jazeera. <https://www.aljazeera.com/opinions/2023/10/6/world-bank-reform-will-remain-elusive-until-this-is-understood>

3. Apostar por los derechos humanos

El Banco Mundial se ha enfrentado a varias acusaciones de que los proyectos financiados por el banco violan gravemente los derechos humanos. En una demanda federal presentada por Earth Rights International (ERI), los agricultores hondureños responsabilizaron a dos entidades del Banco Mundial, la Corporación Financiera Internacional (CFI) y la Corporación de Gestión de Activos de la CFI (CFI-CGA), por instigar graves violaciones de los derechos humanos.⁴¹

La CFI y la CFI-CGA invirtieron en empresas hondureñas de aceite de palma, conocidas como Dinant Corporation, acusadas de llevar a cabo una sangrienta campaña de acaparamiento de tierras en la región hondureña del Bajo Aguán.⁴² Los demandantes piden justicia para los agricultores que han sido aterrorizados y asesinados por Dinant y sus fuerzas de seguridad. Los campesinos han denunciado que este conflicto con la corporación financiada por el Banco Mundial ha causado la muerte de más de 100 defensores de la tierra.⁴³ **"Estas granjas están bañadas en sangre"**, dijo Glenda Chávez, cuyo padre fue asesinado durante los conflictos con Dinant Corporation. La demanda hondureña es el primer caso legal contra CFI por complicidad en delitos relacionados con un proyecto financiado por el Banco Mundial y señala la negligencia del

financista en la última década.⁴⁴ El problema identificado por un abogado de ERI es que la CFI no consultó con las comunidades locales y no identificó los riesgos relacionados con la inversión en Dinant.

Un agricultor del Bajo Aguán describió el impacto de la CFI de la siguiente manera: **"La CFI no está 'acabando con la pobreza'; está 'acabando con la vida de los pobres'"**.⁴⁵ La entidad del Grupo Banco Mundial llegó a un acuerdo con los demandantes a la espera de la aprobación judicial, poniendo fin al caso en el que se alega que es responsable de financiar la violenta campaña de acaparamiento de tierras de una notoria empresa de aceite de palma en Honduras.⁴⁶ Este acuerdo incluía a los familiares de siete campesinos asesinados. ⁴⁷ **"Doe contra CFI nos muestra que las comunidades tienen que demandar a la CFI para obtener una compensación. No tiene por qué ser así"**, dijo Margaux Day, directora de políticas de Accountability Counsel [Consejo de Rendición de Cuentas].⁴⁸

Incluso han salido a la luz violaciones de los derechos humanos en proyectos consignados como verdes. Es el caso del proyecto de 150 millones de dólares, conocido por el acrónimo REGROW, en el que el Banco Mundial financió indirectamente violaciones a los derechos

41 EarthRights International. (s.f.). Honduran Farmers Sue World Bank Group for Human Rights Violations. [Agricultores hondureños demandan al Grupo Banco Mundial por violaciones a los derechos humanos]. EarthRights International. Recuperado el 5 de marzo de 2024, de https://earthrights.org/media_release/honduran-farmers-sue-world-bank-group-for-human-rights-violations/

42 Ibidem.

43 "Banco Mundial patrocinó a empresa en guerra con campesinos hondureños" (Banco Mundial patrocinó a empresa en guerra con campesinos hondureños) <<https://www.elfaro.net/es/201506/internacionales/17072/Banco-Mundial-patrocin%C3%B3-a-empresa-en-guerra-con-campesinos-hondure%C3%B1os.htm>> consultado el 3 de abril de 2024.

44 Ibidem.

45 Ibidem.

46 "Juana Doe et al. v. IFC" [Juana Doe y otros contra IFC] (EarthRights International) <<https://earthrights.org/case/juana-doe-et-al-v-ifc/>> consultado el 3 de abril de 2024.

47 "World Bank Group Institution Agrees to Settle Case Alleging It Abetted Murder" [Institución del Grupo Banco Mundial acuerda resolver el caso en el que se alega que instigó al asesinato] (EarthRights International) <https://earthrights.org/media_release/world-bank-group-institution-agrees-to-settle-case-alleging-it-abetted-murder/> consultado el 3 de abril de 2024.

48 Ibidem.

humanos.⁴⁹ En el caso de la ampliación del Parque Nacional de Ruaha, en Tanzania, el Banco Mundial no hizo rendir cuentas a las autoridades por las ejecuciones extrajudiciales y las agresiones sexuales cometidas por los guardaparques contra comunidades indígenas.⁵⁰ Aunque el Banco Mundial asegura que tiene tolerancia cero con la violencia relacionada con los proyectos financiados, sus salvaguardas y mecanismos de cumplimiento no han logrado evitar daños a las comunidades locales.⁵¹

En el contexto de las violaciones de los derechos humanos por parte de los proyectos financiados por el Banco Mundial deben presentarse otros ejemplos que también ponen de relieve la controvertida participación del banco en empresas contaminantes. En 2008, Estados Unidos, Reino Unido, Japón y otros países industrializados encomendaron al Banco Mundial la tarea de administrar 6700 millones de dólares en Fondos de Inversión Climática (CIF, por sus siglas en inglés) para potenciar las inversiones en energía limpia para hacer frente al cambio climático.⁵²

En ese momento, el Banco Mundial ya estaba gestionando los proyectos de inversión del Fondo para el Medio Ambiente Mundial.⁵³ No obstante, algunos fondos del FMAM se utilizaron para terminar proyectos intensivos en carbono.⁵⁴ Al mismo tiempo, el banco habilitó préstamos por 6750 millones de dólares para plantas de carbón e infraestructura asociada en Filipinas, Chile, Botsuana,

India y Sudáfrica.⁵⁵ El financiamiento también benefició a la planta de carbón Tata Mundra de 4150 megavatios en India y a la planta de carbón de 4800 megavatios en Sudáfrica. Además de los tremendos efectos del cambio climático en los derechos humanos acelerados por estos megaproyectos, Tata Mundra causó la contaminación del agua potable y de riego, lo que afectó las condiciones de salud de las comunidades agrícolas locales.⁵⁶ Irónicamente, en ese momento ya estaban surgiendo proyectos de energía limpia en India y Sudáfrica.⁵⁷

Una evaluación de la ONG alemana Urgewald reveló que, entre 2014 y 2018, el Grupo Banco Mundial aprobó más de 12 000 millones de dólares para proyectos de combustibles fósiles, en comparación con poco más de 5000 millones de dólares para energía renovable (excluyendo las grandes centrales hidroeléctricas).⁵⁸ Estas inversiones en activos varados representan altos costos de oportunidad.⁵⁹

En las Reuniones Anuales del Banco Mundial y el FMI en octubre de 2023, Ajay Banga enfatizó "Dios no lo quiera, el carbón, en los viejos tiempos".⁶⁰ Para lograr la eliminación gradual de los combustibles fósiles, el Banco Mundial debe asegurarse de que sus clientes intermediarios financieros dejen de invertir en energía basada en el carbono.⁶¹ No obstante, esta sección destacó que el Banco Mundial debe aprender de sus errores en las áreas ambiental, social o anticorrupción en una transformación radical.

49 Muhumuza, R. (28 de septiembre de 2023). Rights watchdog accuses the World Bank of complicity in rights abuses around Tanzanian national park [El organismo de derechos humanos acusa al Banco Mundial de complicidad en los abusos contra los derechos humanos en torno al parque nacional de Tanzania]. AP Noticias. <https://apnews.com/article/world-bank-tanzania-rights-abuses-national-park-88b64aac6dc64f4f8e3098d020ee094a>

50 Ibidem.

51 Ibidem.

52 Rich, B. (2019, 12 de abril). The World Bank's Legacy of Environmental Destruction: A Case Study [El legado del Banco Mundial en la destrucción del medio ambiente: un estudio de caso]. openDemocracy. <https://www.opendemocracy.net/en/oureconomy/the-world-banks-legacy-of-environmental-destruction-a-case-study/>

53 Ibidem.

54 Ibidem.

55 Ibidem.

56 Ibidem.

57 Ibidem.

58 Mainhardt, H. (2019). World Bank Group Financial Flows Undermine the Paris Climate Agreement: The WBG contributes to higher profit margins for oil, gas, and coal [Los flujos financieros del Grupo Banco Mundial socavan el Acuerdo de París sobre el clima: El GBM contribuye a aumentar los márgenes de ganancia del petróleo, el gas y el carbón]. Urgewald e.V.

59 Rich, B. (2019, 12 de abril). The World Bank's Legacy of Environmental Destruction: A Case Study [El legado del Banco Mundial en la destrucción del medio ambiente: un estudio de caso]. openDemocracy. <https://www.opendemocracy.net/en/oureconomy/the-world-banks-legacy-of-environmental-destruction-a-case-study/>

60 Willis, D., & Indri, N. (2023). Coal not yet confined to the "old days" by World Bank Group [El carbón aún no se limita a los "viejos tiempos" del Grupo Banco Mundial]. Proyecto Bretton Woods.

61 Ibidem.

3.1 Cómo reformar el Banco Mundial

El Banco Mundial sigue desempeñándose como un actor clave en la configuración del pensamiento general sobre el desarrollo y tiene el poder de alentar a los gobiernos, así como a otros actores del desarrollo, a considerar la implementación de enfoques basados en los derechos humanos en sus políticas y programas.⁶² Además, la aprobación de la inversión por parte del banco suele animar a otros donantes o inversores a participar.⁶³ Con respecto a los desafíos ambientales y sociales globales que enfrenta la humanidad, como el cambio climático y el aumento de la desigualdad social, se necesita una inversión pública a gran escala.⁶⁴

En el contexto del legado del Banco Mundial, los vínculos con las violaciones de los derechos humanos y el empuje del sur global hacia una crisis de deuda, los expertos dudan de que el banco, así como el sistema financiero internacional en general, sean adecuados para su propósito.⁶⁵ La carga de la deuda a la que se enfrenta el sur global limita sus oportunidades de desarrollo y frena las inversiones en acción climática.⁶⁶ A modo de ilustración, los expertos estiman que el servicio de la deuda en el continente africano supera ahora la inversión necesaria para ser resiliente al clima.⁶⁷ En consecuencia, los países del sur global carecen de la flexibilidad financiera o del espacio fiscal para hacer frente al cambio climático.⁶⁸

El informe de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) sobre “Abordar conjuntamente la deuda y los desafíos climáticos: Una agenda política” subraya la necesidad de reformar la arquitectura de la deuda mundial, especialmente en el contexto del cambio climático que causa daños y pérdidas que una vez más agregan más presión sobre los presupuestos gubernamentales restringidos que al mismo tiempo deberían permitir el financiamiento de mitigación y adaptación.⁶⁹

El informe propone un programa de reestructuración para considerar los desafíos excepcionales impuestos por los choques climáticos en el sistema financiero internacional.

Estas recomendaciones incluyen un marco jurídico multilateral para la reestructuración y el alivio de la deuda soberana, entre otras cosas, proponiendo inmovilizaciones temporales para permitir a los países deudores cumplir con sus obligaciones sociales y de derechos humanos después de un desastre climático.⁷⁰

Además, en el informe se hace un llamamiento a los países desarrollados para que ayuden a cerrar la brecha de financiación para el desarrollo, especialmente impulsando

62 Alston, P. (2019). The World Bank as a Human Rights-Free Zone. [El Banco Mundial como Zona Libre de Derechos Humanos]. En F. Lafontaine y F. Larocque (Eds.), *Doing Peace the Rights Way: Essays in International Law and Relations in Honour of Louise Arbour* (pp. 375-400). Intersentia. <https://doi.org/10.1017/9781780688367.018>

63 Ibidem.

64 Ghosh, J. (29 de enero de 2024). Can the IMF and the World Bank really be changed? [¿Realmente se pueden cambiar el FMI y el Banco Mundial?] [Revista IPS]. <https://www.ips-journal.eu/topics/economy-and-ecology/can-the-imf-and-the-world-bank-really-be-changed-7277/>

65 Ibidem.

66 UNCTAD. (2023, 1 de marzo). Global debt and climate crises are intertwined: Here's how to tackle both [La deuda mundial y la crisis climática están entrelazadas: a continuación, explicamos cómo abordar ambas]. <https://unctad.org/news/global-debt-and-climate-crises-are-intertwined-heres-how-tackle-both>

67 Patrick, S. (26 de octubre de 2023). The World Bank Eyes an Overhaul Amid the Climate Crisis. Carnegie Endowment for International Peace [El Banco Mundial contempla una reforma en medio de la crisis climática]. Fundación Carnegie para la Paz Internacional. <https://carnegieendowment.org/2023/10/26/world-bank-eyes-overhaul-amid-climate-crisis-pub-90855>

68 Ibidem.

69 UNCTAD. (2023, 1 de marzo). Global debt and climate crises are intertwined: Here's how to tackle both [La deuda mundial y la crisis climática están entrelazadas: a continuación, explicamos cómo abordar ambas]. <https://unctad.org/news/global-debt-and-climate-crises-are-intertwined-heres-how-tackle-both>

70 Ibidem.

la financiación de la adaptación y considerando el Índice de Vulnerabilidad Múltiple como criterio para los préstamos concesionales.⁷¹ Como **“emisor de normas clave en muchas áreas”**⁷², cada vez hay más llamados a que el Banco Mundial supere su política orientada hacia la disciplina fiscal⁷³ para movilizar eficazmente los recursos para responder al cambio climático y a los Objetivos de Desarrollo Sostenible.⁷⁴

El nuevo presidente del Banco Mundial, Ajay Banga, responde a esos llamamientos presentando su visión de “crear un mundo libre de pobreza en un planeta habitable”.⁷⁵ La misión subyacente es hacer del Banco Mundial un banco más grande y mejor.

Parte de esa transformación es el lanzamiento de un conjunto de Programas de Desafío Global en forma de subvenciones y financiamiento concesional para intervenciones escalables y replicables que aborden el cambio climático o los bienes públicos globales.⁷⁶ Las voces críticas sobre el programa de reforma previsto aluden al hecho de que las comunidades locales aún enfrentan el riesgo de que los proyectos violen sus derechos humanos si la transformación se limita a aumentar el volumen de financiamiento y acelerar el desembolso financiero.⁷⁷

Es clave no solo hacer del Banco Mundial un banco más grande, sino también centrarse en transformar la institución en un mejor banco mediante el fortalecimiento de la transparencia y la rendición de cuentas a las comunidades

locales.⁷⁸ Urgewald desarrolló siete recomendaciones concretas para la transformación del banco: (1) abordar los propios errores, (2) incorporar el Acuerdo de París y su objetivo de 1,5 grados, (3) una salida completa de la financiación de los combustibles fósiles, (4) aumentar la transparencia y la rendición de cuentas a través de auditorías, (5) recopilación de datos e informes sobre la dependencia de los combustibles fósiles por parte de los países donantes, (6) involucrar a la sociedad civil en el proceso de reforma, y (7) la aplicación de políticas de género justas y feministas.⁷⁹

En conclusión, Ghosh (2024) propone un enfoque holístico de la reforma del Banco Mundial que aborde el modelo económico subyacente.⁸⁰ Se supone que las decisiones de financiación se apartan de una lógica de maximización de beneficios y se guían más bien por factores del lado de la demanda, como el impacto de políticas específicas en los derechos sociales y económicos y el cambio climático.

“Durante demasiado tiempo, ambas instituciones [el Banco Mundial y el FMI] han operado dentro de un marco económico estrecho y excesivamente orientado al mercado”⁸¹ que no ha abordado las necesidades del mundo en desarrollo ni ha abordado los desafíos mundiales intersectoriales.

A nivel estructural, Ghosh (2024) propone diseñar procesos más democráticos, abiertos e inclusivos para designar los roles de liderazgo. Esto también se refleja en uno de

71 Ibidem.

72 Alston, P. (2019). The World Bank as a Human Rights-Free Zone [El Banco Mundial como Zona Libre de Derechos Humanos]. En F. Lafontaine y F. Larocque (Eds.), *Doing Peace the Rights Way: Essays in International Law and Relations in Honour of Louise Arbour* (pp. 375-400). Intersentia. <https://doi.org/10.1017/9781780688367.018>

73 Ghosh, J. (29 de enero de 2024). Can the IMF and the World Bank really be changed? [¿Realmente se pueden cambiar el FMI y el Banco Mundial?] [Revista IPS]. <https://www.ips-journal.eu/topics/economy-and-ecology/can-the-imf-and-the-world-bank-really-be-changed-7277/>

74 Kennard, M., & Provost, C. (2023, 6 de octubre). World Bank reform will remain elusive until this is understood. [La reforma del Banco Mundial seguirá siendo difícil de alcanzar hasta que esto se entienda]. Al Jazeera. <https://www.aljazeera.com/opinions/2023/10/6/world-bank-reform-will-remain-elusive-until-this-is-understood>

75 Patrick, S. (26 de octubre de 2023). The World Bank Eyes an Overhaul Amid the Climate Crisis [El Banco Mundial contempla una reforma en medio de la crisis climática]. Fundación Carnegie para la Paz Internacional. <https://carnegieendowment.org/2023/10/26/world-bank-eyes-overhaul-amid-climate-crisis-pub-90855>

76 Ibidem.

77 Koczy, U., & Schäfer, D. (2023b). Enttäuschende Jahrestagung: Größere Bank statt bessere Bank [Urgewald e.V.]. <https://www.urgewald.org/weltbank-jahrestagung-marrakesch>

78 Ibidem.

79 Koczy, U., & Schäfer, D. (2023a). Die Reform der Weltbank: Eine letzte Chance? Urgewald e.V. <https://www.urgewald.org/reform-weltbank-letzte-chance>

80 Ghosh, J. (29 de enero de 2024). Can the IMF and the World Bank really be changed? [¿Realmente se pueden cambiar el FMI y el Banco Mundial?] [Revista IPS]. <https://www.ips-journal.eu/topics/economy-and-ecology/can-the-imf-and-the-world-bank-really-be-changed-7277/>

81 Ibidem.

los cambios urgentes necesarios para actualizar estas instituciones, que es garantizar una mayor representación de los países de mayoría mundial en los consejos ejecutivos.⁸² “Las ‘convenciones de caballeros’ sobre el liderazgo de estas instituciones —un estadounidense a la cabeza del Banco Mundial, un europeo a la cabeza del FMI— ya no se justifican en absoluto”.⁸³

Estas modificaciones fundamentales dependen de la voluntad política colectiva de los miembros del Directorio del Banco.⁸⁴ Sin embargo, la institución debe asumir la responsabilidad por su negligencia en el pasado y centrar su atención primero en la calidad y no en la cantidad de préstamos.⁸⁵

82 Ibidem.

83 Ibidem.

84 Rich, B. (2019, 12 de abril). The World Bank's Legacy of Environmental Destruction: A Case Study [El legado del Banco Mundial en la destrucción del medio ambiente: un estudio de caso]. openDemocracy. <https://www.opendemocracy.net/en/our-economy/the-world-banks-legacy-of-environmental-destruction-a-case-study>

85 Ibidem.

4. El Fondo de Pérdidas y Daños y el Banco Mundial

Un ejemplo de cómo estas estructuras siguen sin responder a las necesidades es el debate sobre el recién creado Fondo de Pérdidas y Daños (FPD). En la COP28 de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) celebrada en Dubái, los países en desarrollo y desarrollados se enfrentaron a la cuestión de la ubicación de un nuevo Fondo de Pérdidas y Daños (FPD) como institución independiente o alojada por el Banco Mundial.

El texto final concluye como un texto no negociable en el que los países en desarrollo presionaron para que se reconociera la responsabilidad financiera histórica de los países desarrollados, mientras que estos últimos se mantuvieron en contribuciones voluntarias y lograron mantener el FPD en el Artículo 51 y alojado por el Banco Mundial a pesar de las preocupaciones del sur global sobre la falta de compromiso significativa del Fondo y el Banco Mundial.

4.1 Daños y pérdidas y obligaciones legales

La exigencia de atender los daños y pérdidas se persigue con base en el derecho de acceso a la justicia debido a las obligaciones legales de reparar los daños y pérdidas y priorizando la dignidad humana sobre la codicia y la muerte. El Principio 21 de la Carta de las Naciones Unidas obliga a los Estados a velar por que las actividades bajo su jurisdicción no dañen el medio ambiente de otros Estados.⁸⁶ Este principio ha sido reiterado por la Corte Internacional de Justicia.^{87 88}

Los países del norte global han superado su participación en el presupuesto de carbono en un 92 por ciento.⁸⁹ Sin embargo, el cambio climático perjudica de manera desproporcionada a los países y comunidades que menos han contribuido a la crisis climática. A medida que la mitigación climática no alcanza medidas ambiciosas y las temperaturas medias aumentan, se espera que las pérdidas y los daños se multipliquen. Esto lleva a proyecciones que enfatizan que se necesitará una suma anual de 400 000 millones de dólares para hacer frente a los daños y pérdidas.⁹⁰ Como resultado, los países del Norte han destruido el medio ambiente de otros Estados, pero también han negado el derecho al desarrollo.

El pequeño número de países que conforman el norte global han causado daños y deben asumir la responsabilidad de las externalidades negativas del modelo económico que les proporcionó tanta riqueza financiera. Los países del norte global concentran el 69% de la riqueza privada y

el 74% de la riqueza de los multimillonarios del mundo.⁹¹ El Norte puede permitirse financiar la vida y un futuro equitativo respetando la ley y la justicia.

El artículo 8 del Acuerdo de París reconoce la importancia de abordar los daños y pérdidas relacionados con el cambio climático resultantes de la actividad humana directa o indirecta. Este artículo destaca la necesidad de reparaciones climáticas y la legitimidad de la reivindicación política y jurídica en torno al derecho a la justicia por daños y pérdidas. Es un principio del derecho internacional, e incluso una concepción general del derecho, **“que toda violación de una obligación internacional que haya causado un perjuicio entraña el deber de una reparación adecuada”**.⁹²

La Corte Interamericana de Derechos Humanos ha mencionado que en virtud de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) los Estados están sujetos a obligaciones por los daños causados por el cambio climático.⁹³ También es obligación de las partes de la CMNUCC e instrumentos conexos implementar mecanismos de restitución al Estado previo al daño, restablecimiento, indemnización o pago de una sanción económica, satisfacción, garantías de no repetición, atención a las personas afectadas e instrumentos financieros de apoyo a la reparación. A pesar de ello, este artículo está sujeto a una decisión de la COP que excluye la responsabilidad y la indemnización derivadas de esta

86 ONU, “Declaración de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Humano, A/CONF.48/14/Rev.1” (ONU, 1973) <<https://undocs.org/A/CONF.48/14/Rev.1>>

87 Roberto F Caldas y otros, “OPINIÓN CONSULTIVA OC-23/17 DE 15 DE NOVIEMBRE DE 2017 SOLICITADA POR LA REPÚBLICA DE COLOMBIA MEDIO AMBIENTE Y DERECHOS HUMANOS” Corte Interamericana de Derechos Humanos para 97 <https://www.corteidh.or.cr/docs/opiniones/seriea_23_esp.pdf>

88 CIJ, Caso de las plantas de celulosa en el río Uruguay (Argentina c. Uruguay). Sentencia de 20 de abril de 2010, párr. 101 y 204, y CIJ, Ciertas actividades realizadas por Nicaragua en la zona fronteriza (Costa Rica c. Nicaragua), Construcción de una carretera en Costa Rica a lo largo del Río San Juan (Nicaragua c. Costa Rica). Sentencia de 16 de diciembre de 2015, párr. 104 y 118.

89 Hickel (n 10) 403.

90 Richards, J.-A., Schalatek, L., Achampong, L., & White, H. (2023). El panorama de la financiación de pérdidas y daños. Heinrich-Böll Stiftung Washington, DC; Colaboración en Pérdidas y Daños.

91 Rebecca Riddell y otros, “Inequality Inc.: How Corporate Power Divides Our World and the Need for a New Era of Public Action” [Desigualdad Inc.: Cómo el poder corporativo divide nuestro mundo y la necesidad de una nueva era de acción pública]

92 Caso Velásquez Rodríguez c. Honduras (Corte Interamericana de Derechos Humanos) [25].

93 Adrián Martínez Blanco, “Justicia Un Reclamo Radical: Financiación de Daños y Pérdidas”.

disposición mediante el párrafo 51 que establece que las partes "acuerdan que el artículo 8 del Acuerdo de París no implica ni da lugar a ninguna forma de responsabilidad o compensación jurídica".⁹⁴ El párrafo aprobado creó un obstáculo en las negociaciones internacionales sobre el clima para abordar las reclamaciones de reparación y responsabilidad. A pesar de que los daños y pérdidas causados por el cambio climático causan graves violaciones de los derechos humanos, el párrafo 51 ilustra cómo los países históricamente contaminantes tratan de eludir sus responsabilidades.⁹⁵

En la COP27, los países industrializados y en desarrollo acordaron establecer "nuevos acuerdos de financiación" para ayudar a los países en desarrollo que son particularmente vulnerables a los efectos adversos del cambio climático a hacer frente a los daños y pérdidas, y "un fondo" para apoyar a los países más vulnerables que ya están sufriendo daños y pérdidas.⁹⁶ Desde el principio, la propuesta estuvo sujeta a varias salvedades, una de las más pertinentes fue que el tema del programa se basaría "en la cooperación y la facilitación y no en la responsabilidad o la indemnización", basándose en el infame párrafo 51.⁹⁷ Así, la posición de la FPD se define en un marco de cooperación, ignorando el principio de responsabilidades comunes pero diferenciadas para restaurar lo dañado y compensar lo perdido.

⁹⁴ Acuerdo de París-Art. 8. 51

⁹⁵ La Ruta del Clima. (2023). Nuestro derecho a la reparación climática (Serie Justicia Climática en América Latina No. 19).

⁹⁶ <https://www.cambridge.org/core/journals/transnational-environmental-law/article/loss-and-damage-climate-victims-and-international-climate-law-looking-back-looking-forward/CB089646C303F95A4C630405E2F81E09#fn25>

⁹⁷ <https://www.cambridge.org/core/journals/transnational-environmental-law/article/loss-and-damage-climate-victims-and-international-climate-law-looking-back-looking-forward/CB089646C303F95A4C630405E2F81E09#fn24>

4.2 Contribuciones financieras de los países desarrollados

Las instituciones financieras como el Banco Mundial y el FMI han ganado una enorme influencia al proporcionar a los estados del sur global grandes sumas de dinero. Fondos que estaban condicionados a utilizar bajo las visiones neocoloniales de dependencia que las instituciones y sus principales accionistas querían crear. Los daños y pérdidas no pueden tener las mismas características colonialistas y poner en riesgo los derechos humanos de millones de personas por los intereses económicos de unos pocos.

La acogida del FPD en el Banco Mundial representa un riesgo para la justicia climática, debido al histórico desequilibrio de poder ejercido por las instituciones financieras internacionales. El sistema económico internacional está hecho para favorecer a los países ricos, excluyendo los intereses de los países que necesitan ayuda. Además, las instituciones financieras internacionales no son representativas y los procesos de toma de decisiones son estructuralmente injustos para el sur global.

El FPD busca promover y fortalecer las respuestas nacionales a los daños y pérdidas, respondiendo a las prioridades y circunstancias de cada país y aplicando enfoques dirigidos por ellos mismos. Los recursos del

FPD provendrán de préstamos, donaciones (públicas o privadas) y "fuentes innovadoras".^{98 99 100} La COP28 definió la estructura de gobernanza del fondo y algunos países ricos se comprometieron a aportar 792 millones de dólares para tomar medidas para ponerlo en funcionamiento, lo que equivale al 0,2 % de lo que se necesita actualmente para hacer frente a los daños y pérdidas. Los fondos del FPD para lograr su propósito dependerán de una estrategia de recaudación de fondos que aún no se ha elaborado y que, hasta ahora, ha dejado por fuera un compromiso basado en la obligación del norte global de proporcionar fondos para abordar el desastre que ha causado debido al cambio climático.¹⁰¹

El FPD puede proporcionar donaciones, préstamos concesionales, garantías, apoyo presupuestario directo y financiamiento basado en políticas, capital, mecanismos de seguros, mecanismos de riesgo compartido, financiamiento preestablecido, programas basados en el desempeño y otros productos financieros.¹⁰² Es muy probable que este esquema financiero del FPD, en la actual crisis de la deuda de los países en desarrollo, aumente la vulnerabilidad y alimente el continuo intercambio desigual de recursos financieros.¹⁰³ Además, los Acuerdos Financieros que

98 Irene Lodigiani, "From Colonialism to Globalisation: How History Has Shaped Unequal Power Relations Between Post-Colonial Countries" [Del colonialismo a la globalización: Cómo la historia ha configurado unas relaciones de poder desiguales entre los países poscoloniales] [2020] *Glocalism: Journal of Culture, Politics and Innovation* <<https://riviste.unimi.it/index.php/glocalism/article/view/20957>> consultado el 31 de enero de 2024.

99 Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, "Proyecto de decisión -/CP.28 -/CMA.5. Puesta en marcha de los nuevos arreglos de financiación para dar respuesta a las pérdidas y los daños, incluido un fondo, a que se hace referencia en los párrafos 2 y 3 de las decisiones 2/CP.27 y 2/CMA.4" (n 55) 43-44 Anexo 1.

100 Derek Harrison, "Preguntas y respuestas: El tipo de momento de 'avance' se produjo en Dubái cuando las naciones del mundo acordaron abandonar los combustibles fósiles" (Dentro de las noticias climáticas, 16 de diciembre de 2023) <<https://insideclimatenews.org/news/16122023/world-nations-agreed-transition-away-from-fossil-fuels-cop28/>> consultado el 25 de enero de 2024; Nina Lakhani, "700 millones de dólares prometidos para el fondo de pérdidas y daños en la COP28 cubren menos del 0,2% necesario" *El Guardián* (6 de diciembre de 2023) <<https://www.theguardian.com/environment/2023/dec/06/700m-pledged-to-loss-and-damage-fund-cop28-covers-less-than-02-percent-needed>> consultado el 25 de enero de 2024; "COP28 Climate Funds Pledge Tracker" [Seguimiento de los fondos dedicados para el clima de la COP28] (24 de enero de 2024) <<https://www.nrdc.org/bio/joe-thwaites/cop-28-climate-fund-pledge-tracker>> consultado el 25 de enero de 2024.

101 Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, "Decisión -/CP.28 -/CMA.5 Puesta en práctica de los nuevos acuerdos de financiación, incluido un fondo, para responder a las pérdidas y daños a que se hace referencia en los párrafos 2 y 3 de las decisiones 2/CP.27 y 2/CMA.4" (nota 52), párr. 56

102 Ibid. 19

103 Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, "Decisión -/CP.28 -/CMA.5 Puesta en práctica de los nuevos acuerdos de financiación, incluido un fondo, para responder a las pérdidas y daños a que se hace referencia en los párrafos 2 y 3 de las decisiones 2/CP.27 y 2/CMA.4" (n 55) 43-44 Anexo 1.

acompañan al FPD serán los responsables de afrontar los daños y pérdidas, mientras que el FPD solo responderá.¹⁰⁴ Los arreglos financieros que se han previsto permitirán que el Banco Mundial y otras entidades presten servicios financieros a los países afectados para hacer frente a los daños y pérdidas. Este enfoque refleja la lógica de dependencia e intrusión que las entidades financieras internacionales han estado implementando en los últimos 70 años con consecuencias nefastas para el sur global.¹⁰⁵

En cualquier caso, el Fondo de Pérdidas y Daños no es más que una cáscara vacía sin fondos para "responder" a los daños y pérdidas, lo que nos deja con la gran pregunta de

quién está realmente interesado en su estructura colocada dentro de una institución en la que se exige una reestructuración urgente porque ya no responde a las necesidades de los países a los que "beneficia".

La financiación de daños y pérdidas no debería ser tan complicada, pero a pesar de ello, sigue pareciendo lejana y difusa. Al FPD se le ha dotado de la estructura necesaria para impulsar a los países vulnerables a adoptar un enfoque basado en el préstamo y el mercado con el fin de hacer frente a las pérdidas y los daños, al tiempo que exime de cualquier carga a los responsables del norte global.

¹⁰⁴ Adrián Martínez Blanco y Adriana Vásquez, "Un Fondo Post-Colonial de Daños y Pérdidas: Un Intercambio Desigual de Responsabilidades y Recursos" (Asociación La Ruta del Clima 2024) <<https://larutadelclima.org/wp-content/uploads/2024/04/Un-Fondo-de-Danos-y-Perdidas-Post-coloniales-1.pdf>>.

¹⁰⁵ La Ruta del Clima (2024) Un Fondo Post-colonial de Daños y Pérdidas: Un intercambio desigual de responsabilidades y recursos. <https://larutadelclima.org/2024/04/04/un-fondo-post-colonial-de-danos-y-perdidas-un-intercambio-desigual-de-responsabilidades-y-recursos/>

5. Conclusión

El legado del Banco Mundial y el sistema económico y financiero que promueve no satisfacen las necesidades ni garantizan el derecho al desarrollo del sur global. El statu quo que se defiende es el del neocolonialismo, en el que el sur global tiene menos poder de decisión y mayor endeudamiento. Continuar construyendo estructuras de financiamiento, como el Fondo de Pérdidas y Daños, dentro del Banco Mundial implica pocas garantías de acceso a la justicia y promueve la dependencia a pesar de ser el norte global el deudor debido al daño ambiental transfronterizo y al uso indebido del presupuesto de carbono. Independientemente de los hechos, las instituciones financieras internacionales que abordan la crisis climática siguen promoviendo un mayor endeudamiento, un intercambio desigual de recursos y responsabilidades en detrimento del sur global.

Los derechos humanos son más relevantes que nunca, a pesar de las continuas conferencias mundiales que priorizan estos temas, los desafíos continúan creciendo e impactando de manera desproporcionada en el sur global. Las instituciones financieras internacionales deben ser reestructuradas de manera que no se refuerce aún más el incumplimiento de las responsabilidades y la injusticia. Sin embargo, una reforma debe tener un objetivo que garantice nuestro derecho al desarrollo. Las instituciones de Bretton Woods no son transformadoras, sino que refuerzan las desigualdades de poder. Antes de hablar de reformar las herramientas financieras, debemos hablar de cambiar el modelo económico a uno que reconozca la dignidad humana y purgue el neocolonialismo. Dejemos espacio a las "responsabilidades comunes pero diferenciadas" donde todos seamos tratados como iguales y no como vasallos.

LaRutadelClima